

出國報告（出國類別：考察）

台灣醫療團赴大陸內蒙古自治區考察

主辦機關：蒙藏委員會

報告人員：蒙藏委員會蒙事處處長海中雄

蒙藏委員會蒙事處科長紀慧貞

行政院衛生署技監黃焜璋

臺北市政府衛生局副局長陳正誠

臺北市政府衛生局企劃處處長何叔安

行政院衛生署臺北醫院副院長王炯琅

國立陽明大學附屬醫院副院長羅世薰

台北榮民總醫院胸腔部簡任主治醫師盧崇正

高雄長庚醫院放射診斷科主任鄭汝汾

高雄長庚醫院醫事行政組副組長黃秋慧

派赴國家：中國大陸

出國期間：99年7月12日至18日

報告日期：99年8月13日

摘要

兩岸關係長期以來受到國際注目，對台灣的未來發展也有重大影響，維持兩岸關係的和平穩定發展，是當前國人最大的共識。政府兩岸政策除維持台海穩定，促進區域的和平，並以維護台灣人民的權益、福祉與尊嚴為最終目標。台灣的醫療服務產業產值龐大，醫療服務的水準居亞洲之冠，過去數十年來，台灣衛生醫療技術與管理品質大幅提昇，國際醫療援外工作，充分展現台灣的軟實力，成功地打響台灣的知名度。為促進海峽兩岸醫療管理發展交流，以及增進兩岸醫療領域之間的瞭解、合作與友誼，透過由本會主政之「台灣與蒙族聚居地區衛生醫療交流平台小組」組成「台灣醫療團」前往大陸內蒙古自治區考察交流，透過兩岸公衛醫療體系的聯繫和交流，達成加強台灣與大陸內蒙古自治區醫療工作者之瞭解以及未來合作發展，並促進雙邊醫學學術交流。希循序穩健地推動有助於兩岸良性互動、正常往來的政策措施，務實促進兩岸的協商與交流，開創「互利雙贏、共存共榮」的兩岸新局。

目 次

壹、計畫緣起與目的-----	1
貳、考察單位簡介-----	2
一、 內蒙古自治區衛生廳-----	2
二、 內蒙古自治區人民醫院-----	8
三、 內蒙古醫學院第一附屬醫院-----	9
四、 內蒙古自治區中蒙醫醫院-----	11
五、 土右旗醫院-----	12
六、 包鋼醫院-----	13
七、 包頭市中心醫院-----	15
參、過程紀要-----	16
肆、心得與建議-----	34

壹、計畫緣起與目的

兩岸關係長期以來受到國際注目，對台灣的未來發展也有重大影響，維持兩岸關係的和平穩定發展，是當前國人最大的共識。政府兩岸政策除維持台海穩定，促進區域的和平，並以維護台灣人民的權益、福祉與尊嚴為最終目標。自 2008 年 520 新政府上任後，兩岸關係出現了嶄新的局面，政府在全球化的思維下，追求兩岸關係正常化及和平發展，以確保台灣的繁榮安全與區域和平安定。在中華民國憲法的架構、「不統、不獨、不武」的原則及「維持現狀」的前提下，積極改善兩岸關係，維護台海的和平穩定，為區域的共榮發展創造條件。據此，政府秉持「以台灣為主、對人民有利」為推動兩岸關係的最高指導原則，循序穩健地推動有助於兩岸良性互動、正常往來的政策措施，務實促進兩岸的協商與交流，希望開創「互利雙贏、共存共榮」的兩岸新局。

台灣的醫療服務產業產值龐大，醫療服務的水準居亞洲之冠，過去數十年來，台灣衛生醫療技術與管理品質大幅提昇，國際醫療援外工作，充分展現台灣的軟實力，成功地打響國際知名度。

為促進海峽兩岸醫療管理發展交流，以及增進兩岸醫療領域間的瞭解、合作與友誼，透過由本會主政之「台灣與蒙族聚居地區衛生醫療交流平台小組」組成「台灣醫療訪問團」前往大陸內蒙古自治區實地考察彼岸醫療行政單位及院所，透過兩岸公衛體系的聯繫和交流，以達成加強台灣與大陸內蒙古自治區醫療工作者之瞭解以及合作發展，並促進雙邊醫學學術交流。

本次活動行程規劃以參訪大陸內蒙古自治區內醫療院所為主，藉由實地參觀訪問醫療服務院所及醫療管理產業學術機構，加強兩岸醫療管理交流和良性互動，分享臺灣對於醫院品質管制的過去經驗與理念，逐步輔成兩岸朝「消弭隔閡，增進互信，累積共識」的目標邁進，同時也將本於互利、互惠、雙贏原則，促成台灣與大陸內蒙古自治區合作與交流。

貳、考察單位簡介

內蒙古自治區成立已有 60 年，該區成立前，衛生狀況極為惡質，尤以農村牧及邊遠山區和少數民族聚居區最為嚴重，多數處於無醫無藥的局面。急慢性傳染病和地方病流行久、分布廣、發病率和死亡率高。鼠疫、性病和布魯氏菌病等危害嚴重，天花、傷寒、痢疾、結核病等流行猖獗。自治區政府成立後，開始建立衛生體系，從機構的建立、專業人才的培養、疾病的控制至疾病的預防及婦幼衛生服務工作等，全面展開該區衛生事業。現在，該區衛生服務體系逐步健全，衛生服務能力顯著提高，醫療保障制度逐步完善，衛生改革日趨深化，居民健康水準日益提高，惟公衛專業及醫事管理人才的培養，仍是該區當前致力的努力方向。

由於內蒙古自治區幅地遼闊，本次僅擇其首府「呼和浩特」及最大城市「包頭」兩地醫院進行考察訪問，考察單位除該區政府主管衛生工作之「內蒙古自治區衛生廳」，還有三級甲等醫院 4 所、二級醫院一所及一所企業集團醫院。

一、內蒙古自治區衛生廳

內蒙古自治區衛生廳是主管衛生工作的自治區人民政府組成的行政部門。機關編制置廳長 1 名、副廳長 4 名及副巡視員 2 名，管理該區衛生工作，各主管人員及職掌簡介如下表：

職 稱	姓 名	性 別	職 掌
廳 長	楊 成 旺	男	主管衛生廳所有工作，並分管人事處、規劃財務處、保健處等。
副 廳 長	白 寶 玉	男	協助廳長管理衛生廳所有工作，並分管醫政處、農村牧區衛生管理處、婦幼保健與社區衛生處。及分管對口廳直屬單位:內蒙古自治區醫院、內蒙古自治區婦幼保健院、內蒙古精神衛生中心、內蒙古自治區第四醫院、內蒙古自治區血液中心、內蒙古自治區健康教育研究所。

副廳長	烏蘭	女	協助廳長管理衛生廳所有工作及管理自治區蒙中醫藥管理局、科技教育處。並分管對口廳直屬單位：內蒙古自治區中蒙醫醫院、內蒙古衛生幹部教育培訓中心、內蒙古醫學雜誌社。
副廳長	賀豐奇	男	協助廳長管理衛生廳所有工作及任駐衛生廳紀檢組組長，主持內蒙古自治區紀委派駐衛生廳紀檢組工作。並分管辦公室、機關黨委、衛生廳機關事務服務中心。另分管對口廳直屬單位：內蒙古衛生廳國際交流中心、內蒙古衛生資訊中心。
副廳長	許宏智	男	協助廳長管理衛生廳所有工作，並分管疾病預防控制處、衛生法制與監督處、愛國衛生運動委員會辦公室。另分管對口廳直屬單位：內蒙古自治區疾病預防控制中心、內蒙古自治區地方病防治研究中心、內蒙古自治區衛生廳衛生監督所、內蒙古國外貸款衛生專案服務中心。
副巡視員	尹赤林	男	擔任衛生廳新聞發言人，並分管離退休人員工作處。
副巡視員	裴政峰	男	分管保健處。

廳內設置機構共 13 個單位，包括：辦公室(應急辦公室)、人事處、科技教育處、規劃財務處、衛生法制與監督處、農村牧區衛生管理處、婦幼保健與社區衛生處、醫政處、蒙中醫藥管理局、疾病預防與控制處、保健處、離退休人員工作處及機關黨委等，其主要職掌分述如下：

- (一) 辦公室(內蒙古自治區衛生應急辦公室)：協助廳內單位主管處理機關日常工作，協調機關政務工作；負責廳內會議秘書工作、擬定文稿、文書檔案處理、機要等工作；機關制度設計、對外交流與合作、新聞宣傳等工作。並肩負處理組織協調突發公共衛生事件應急處理工作、衛生應急工作規劃和法規起草工作、組織協調建立和完善突發公共衛生事件危機管理、協調組織衛生

應急知識培訓和綜合性預案演練以及負責全區突發公共衛生事件資訊收集與報告工作。

(二) 人事處：研究制訂全區衛生人力資源發展規劃並組織實施；研究衛生機構職責、編制標準；協調管理衛生專業技術人員的資格認定；負責廳內機構編制和公務員管理；綜合協調全區衛生管理崗位培訓，負責組織廳內及直屬單位幹部培訓工作；負責直屬單位的機構編制、勞動工資、專家管理及主管人員的任免等有關工作；負責全區衛生系列高級專業技術資格評審；負責自治區衛生行業社團的綜合管理、組織協調，指導衛生系統全區性表彰工作；負責年度衛生工作目標實績考核工作；指導自治區衛生事業單位人事分配制度改革。負責衛生廳系統各單位統一工作。

(三) 科技教育處：研究制定全區重點醫學科技發展規劃，確定衛生科技優先發展領域；組織協調自治區重點醫療衛生科技項目，指導全區醫療衛生科技成果的推廣應用和教育工作；組織指導自治區醫療衛生領先學科、重點學科、重點實驗室建設；參與協調衛生高新技術的評價和有關認證工作；會同有關部門擬定實施自治區醫學教育發展規劃，參與並指導高、中等醫學教育教學工作；組織協調管理衛生專業技術人才培養和培訓工作；負責在職鄉村醫生培訓工作。

(四) 規劃財務處：研究制定全區衛生事業發展規劃、年度計畫並組織實施；指導區域衛生規劃工作，統籌規劃與協調自治區衛生資源配置；研究提出自治區衛生經濟政策和服務價格建議；協調國外衛生貸款的有關工作；組織制定衛生廳財務管理規章制度、自治區衛生建設和裝備標準，編制部門預算。負責衛生廳機關財務、國有資產管理與監督工作；組織協調衛生廳系統內部審計工作。負責衛生廳直屬單位的財務、資產、基本建設和裝備管理與監督工作；指導直屬單位的政府採購工作。

(五) 衛生法制與監督處：貫徹落實有關衛生方面的法律、法規、規章、技術規範和標準；制定全區衛生法制建設規劃並組織實施；組織起草自治區地方性衛生法規工作；組織衛生行政復議及行政應訴工作；組織開展衛生法律法規的

宣傳教育。綜合管理並依法組織實施衛生監督工作；按照職責分工監督管理食品、化妝品、學校、環境、放射和職業衛生等工作，承辦衛生行政許可、資質認定工作；依法組織開展對醫療機構和采供血機構執業行為的監督檢查工作；整頓和規範醫療服務市場；依法組織開展對傳染病、地方病防治工作的監督檢查工作。

(六) 農村牧區衛生管理處：研究制定全區農村牧區衛生改革和發展規劃及相關政策並組織執行；擬訂農村牧區初級衛生保健規劃，協調、指導實施並組織評估；負責指導、協調、組織實施新型農村牧區合作醫療的綜合管理，研究規劃並指導農村牧區衛生服務體系；蒐集、分析農村牧區衛生相關資訊，協調指導各地區落實國家和自治區關於農村牧區衛生工作的相關政策；依法開展鄉村醫生執業登記與相關管理工作；配合有關處室制訂有關農村牧區公共衛生、基本醫療和人才培訓等工作相關規劃及協助實施。

(七) 婦幼保健與社區衛生處：研究制定婦幼保健、社區衛生、健康教育和健康促進工作規劃和政策，並組織施行；組織並施行婦幼保健與生殖健康、提高出生人口素質、社區衛生、健康教育改革和發展目標、計畫；依法管理、指導及監督母嬰保健工作；制定施行婦幼保健、社區衛生、健康教育機構建設規範、人員培訓規劃、專業技術標準等；負責婦幼保健與生殖健康、社區衛生、健康教育資訊管理；會同相關部門實施計劃生育技術規範；引進並施行婦幼保健、社區衛生、健康教育的國內、國際合作專案；協調並動員社會支援婦幼衛生、社區衛生、健康教育工作。

(八) 醫政處：研究指導醫療管理體制改革和醫療機構、採供血機構管理制度改革；貫徹執行醫療機構、採供血機構執業核准、醫務人員執業核准、大型醫療設備核准和臨床應用技術核准管理的法律、法規、規章並組織、指導實施；擬定醫療機構、採供血機構有關診療、護理、康復等醫療服務管理的規章制度和服務規範並組織、指導實施；研究擬訂藥品和醫療器械臨床應用管理的法規、規章、政策並組織、指導實施；擬訂對醫療機構、採供血機構服務品質、安全績效的監督、評價、管理規範並組織、指導實施。協調組織城市醫療支

援農村牧區工作；協助有關部門做好重大人員傷亡事件的緊急醫療救援工作。

(九) 蒙中醫藥管理局：負責全區中蒙醫藥全行業管理。研究擬訂全區中蒙醫、中蒙西醫結合事業發展規劃、服務標準以及中蒙醫務人員執業標準、服務規範；研究制訂中蒙醫科研開發規劃並組織施行；監督中蒙醫、中蒙西醫結合醫療科研機構的服務品質；負責中蒙醫醫師資格認定工作，完善中蒙醫藥行業專業技術人員專業技術職務評定標準，並組織施行；指導全區中蒙醫人才培養、在職教育、機構改革與管理等工作。組織施行醫療保障制度改革、區域衛生規劃、社區衛生服務、農村牧區合作醫療、初級衛生保健規劃等工作並發揮中蒙醫藥作用的具體任務。

(十) 疾病預防與控制處：研究制訂全區傳染病、地方病、慢性非傳染性疾病等重大疾病防治規劃與策略及嚴重危害人民健康的公共衛生問題的預防措施，提出並組織施行重大傳染病、地方病、慢性非傳染性疾病的綜合預防控制規劃和重大專案，對執行情況進行監督檢查；協調有關部門對重大疾病和公共衛生施行防控和幹預，組織施行全區免疫規劃工作的管理，對重大突發疫情、病情施行緊急處置，防止和控制疾病的發生與疫情的蔓延；建設並指導疾病預防控制體系；承辦自治區政府防治愛滋病工作委員會日常工作。

(十一) 保健處：貫徹落實保健工作政策和規章制度；負責自治區保健委員會確定的保健對象之醫療保健及預防保健工作、有關幹部的預防保健和健康教育工作；負責自治區重要會議、重大活動的醫療保健和衛生防病的組織工作；檢查指導自治區幹部保健基地和盟市幹部保健工作；承擔自治區保健委員會辦公室的日常工作。

(十二) 離退休人員工作處：貫徹執行自治區離退休人員工作方針和政策，負責執行機關離退休人員的政治、生活待遇等有關工作，指導直屬單位辦理離退休人員工作。

(十三) 機關黨委：負責廳機關及直屬單位的黨群工作。負責衛生廳機關、直屬單位黨的建設及工會、共青團、婦女工作；負責制定衛生廳系統黨的思想、組

織、作風、制度建設規劃，並組織實施；負責衛生廳機關及直屬單位防範和處理邪教問題及相關的穩定工作；負責衛生廳系統行業等精神文明建設工作；負責全區衛生思想政治工作促進會辦公室的日常工作；負責衛生廳社區聯繫工作。

該廳另有 16 個直屬機構，包括：內蒙古自治區衛生廳機關事務服務中心、內蒙古自治區醫院、內蒙古自治區中蒙醫醫院、內蒙古自治區婦幼保健院、內蒙古精神衛生中心、內蒙古自治區第四醫院（內蒙古突發公共衛生事件醫療救治中心）、內蒙古自治區血液中心、內蒙古自治區疾病預防控制中心、內蒙古自治區地方病防治研究中心、內蒙古自治區衛生廳衛生監督所、內蒙古自治區衛生幹部教育培訓中心、內蒙古自治區健康教育研究所、內蒙古自治區衛生廳國際交流中心、內蒙古國外貸款衛生專案服務中心、內蒙古自治區衛生資訊中心、內蒙古醫學雜誌社等。截至 2009 年底，全區衛生機構為 7,919 個，其中：醫院 471 個、衛生院 1332 個、社區衛生服務中心(站)873 個、婦幼保健院(所、站)116 個、疾病預防控制中心 133 個、衛生監督所(中心)106 個；全區疾病預防控制中心 133 個，其中：省級 1 個、市地級 12 個、縣(區、縣級市)級 121 個；全區醫療機構床位為 87,321 張，其中：醫院床位 62,103 張，佔 71.12%、鄉鎮衛生院床位 15,568 張，佔 17.83%；全區衛生人力總量達 159,915 人，其中：衛生人員達 139,488 人、鄉村醫生和衛生員 20,427 人。

內蒙古自治區衛生廳主要職責為：

- (一) 貫徹執行大陸關於衛生工作的法律、法規和方針政策，並監督實施；研究擬定自治區衛生工作的有關政策、法規及規章制度，並組織實施。
- (二) 研究提出自治區衛生事業發展規劃、年度計畫和戰略目標，組織實施大陸技術規範和標準，制訂該區有關規範和標準，並組織實施。研究提出自治區區域衛生規劃，統籌規劃與協調全區衛生資源配置，制訂社區衛生服務發展規劃和服務標準，並組織指導衛生規劃、計畫的實施。
- (三) 研究制訂全區農村牧區衛生、婦幼衛生工作規劃和政策措施，指導初級衛生保健規劃和母嬰保健專項技術的實施。

- (四) 貫徹預防為主方針，開展全民健康教育；制訂對人群健康危害嚴重疾病的防治規劃；組織對重大疾病的綜合防治。
- (五) 研究指導全區醫療機構改革，制訂有關執業標準、醫療品質標準和服務規範並監督實施。
- (六) 依法監督管理血站及其它採供血機構的採供血及臨床用血品質。
- (七) 會同有關部門，研究擬定自治區重點醫學科技、教育發展規劃，組織自治區重點醫療衛生科研攻關，指導醫學科技成果的普及應用工作。
- (八) 對傳染病防治和食品、職業、環境、放射、學校衛生等實施監督管理。組織制訂食品、化妝品品質管制規範並負責認證工作。
- (九) 制訂自治區衛生人才發展規劃，執行衛生機構編制標準和衛生技術人員資格認定標準，並組織實施。
- (十) 組織指導自治區衛生方面的政府與民間的多邊、雙邊合作交流和衛生援外工作。
- (十一) 貫徹中（蒙）西醫並重的方針，推進中（蒙）醫的繼承與創新，實現中（蒙）醫的現代化；指導全區中（蒙）醫醫療、科研機構業務建設、科研發展和人才培養等工作。
- (十二) 擔負自治區愛國衛生運動委員會的日常工作。
- (十三) 負責自治區保健委員會確定的保健物件的醫療保健管理工作，按照規定管理自治區各部門有關幹部的醫療工作。
- (十四) 組織調度全區衛生技術力量，協助地方人民政府和有關部門，對重大突發疫情、病情實施緊急處置，防止和控制疫情、疾病的發生、蔓延。
- (十五) 承辦自治區人民政府和衛生部交辦的其他事項。

二、 內蒙古自治區人民醫院

內蒙古自治區人民醫院是自治區準廳級事業單位，隨自治區一起成立，至今已有 60 多年的發展歷程，現已成為一所集醫療、教學、科研、預防、保健、康復為一體的三級甲等醫院，全院職工 2,331 名，編制內職工 1,664 名。該院多年來一直承擔著自治區及周邊地區的重要醫療任務、全區醫學院校臨床教學的重要任務、

突發公共衛生事件的重要救治任務、全區醫療衛生科研工作的重要任務、全區保健幹部的主要醫療保健任務及全區基層醫療單位的幫扶協作任務。

醫院占地面積 16.6 萬 m²，建築面積 31.3 萬 m²，固定資產 8.76 億元人民幣，開放床位 2,135 張，擁有醫療、教學、科研的設備 12,473 台(件)，價值 2.6 億多元人民幣（百萬元人民幣以上設備 37 台，10 萬元人民幣以上設備 347 台），其中具有世界領先水準的核磁共振機、CT、ECT、CR、數位胃腸造影機、血管造影系統、大型生化設備、眼底共焦鐳射掃描系統、全身彩色超聲掃描系統、電子內窺鏡系統、血液透析系統、十二導動態心電分析系統、手術照明及圖像處理系統、心電遙測監護系統、中央監護系統等大型設備 300 多台，以及世界最先進的數位化直線加速器、64 排螺旋 CT、數位 X 光機、荷蘭後裝機、微創手術系統等。2009 年醫院門急診量 70 萬餘人次，住院病人 4.65 萬人次，年手術 23,002 例，平均床位使用率 104%。

醫院心內科、介入放射科、臨床檢驗科為自治區臨床醫學領先學科；呼吸內科、骨科、婦產科、醫學工程科為自治區臨床醫學重點學科。醫院綜合技術實力雄厚，先後開展了異體肝移植手術、腎移植手術、心內介入技術、超聲介入技術、幹細胞移植技術、分子治療技術、心臟瓣膜置換術、冠狀動脈搭橋術、介入放射治療中晚期肺癌及肝癌、CT 導向下治療血管疾病、胰島素依賴型糖尿病、脊柱側彎矯正術、關節置換術、心臟射頻消融術、角膜移植術、人工耳蝸技術等現代高新技術。擁有國家及自治區自然科學基金、自治區衛生廳科研基金專案 80 餘項。近 3 年，獲獎項目共計 21 項，其中一等獎 1 項、二等獎 3 項、三等獎 17 項及專利 1 項。發表國家級及省級論文 2,000 餘篇。近三年，免費為盟（市）、旗（縣）及基層醫院培養專業技術人才 800 多人。

三、 內蒙古醫學院第一附屬醫院

內蒙古醫學院附屬醫院創建於 1958 年，位於呼和浩特市中心，是內蒙古醫學院附屬醫院中規模最大、綜合實力最強的附屬醫院，也是少數民族地區建立的第一所高等醫學院的附屬醫院。現為國家三級甲等醫院和全國愛嬰醫院，是內蒙

古自治區醫療、教學、科研、預防保健的重要基地。目前總建築面積 19 萬餘 m²，全院共有醫療科室 34 個、醫技科室 10 個，33 個行政職能和後勤部門，實際開放床位 1,667 張。年門急診量 100 多萬人次，住院病人 5 萬餘人次，年手術 2 萬例。截至 2009 年 12 月，醫院現有職工 2,360 人。

該院綜合實力雄厚，有內蒙古自治區臨床醫學領先學科 6 個，包括呼吸內科、普通外科、胸外科、婦科、耳鼻咽喉科、麻醉科等；內蒙古自治區臨床醫學重點學科 7 個，包括消化內科、神經外科、產科、兒科、放射腫瘤學科、醫學影像科、臨床檢驗科等；內蒙古自治區重點實驗室 1 個，為醫學生物工程學實驗室；內蒙古自治區心血管研究所亦設在該院。擁有國內一流的 ICU、CCU、幹細胞移植層流病房、血液淨化中心、臨檢中心、中心實驗室、生殖醫學中心、高壓氧治療中心、保健中心、健康體檢中心及 19 間現代化的層流手術間等設施。隨著 HIS 系統、LIS 系統及醫生工作站—電子病歷系統的上線，該院已初步實現了網路化管理。

內蒙古醫學院附屬醫院的醫德醫術在社會上享有盛譽，該院不斷拓展新業務新技術，在諸多領域率先開展了多項高難度、具有國內領先水準的業務—APC（氬氣刀）技術治療胃腸道隆起性病變及胃腸道出血的止血、靜脈栓塞術聯合硬化治療食管胃底靜脈曲張、體外受精—胚胎移植及其衍生技術、夫精人工授精技術、B 超下輸卵管通液、肺葉切除後支氣管殘端痛的介入封堵治療、布加氏綜合征的球囊擴張及支架介入治療技術等，堪稱自治區之最。近年來相繼成功開展了自治區首例心臟移植、背馱式肝臟移植、小腸移植以及腎臟移植、角膜移植、幹細胞移植等器官移植術，其中，部分器官移植已逐漸成為常規業務。

目前，該院擁有國內先進的 PET-CT、ECT、1.5T.及 3.0T 核磁、16 層 CT、Light speed 64 層 CT、Advantx LCV+血管機、MG SPECT、light speed RT16 層大孔徑定位（類比定位機）CT、RX/i 數位胃腸機、RX/d 數位元 X 光機、彩色超聲診斷儀，D93 血管造影機、直線加速器、PRK 准分子鐳射治療儀、全自動生化分析儀、體外迴圈機等價值 2.68 億元人民幣的大型診療設備。

內蒙古醫學院附屬醫院是自治區最大的臨床醫學教學中心，承擔著培養人才的艱巨任務。現設有 17 個教研室，每年承擔著內蒙古醫學院 10 餘個專業約 2,400

餘名學生的教學任務及各臨床專業碩士研究生的培養工作，也承擔著對基層醫務人員的進修、培訓任務。除此之外，還不斷加強與國內外先進醫院交流與合作，先後與美國、日本、英國、德國、俄羅斯、蒙古、澳大利亞、加拿大等國家及大陸境內一些先進醫院進行醫療、科研、教學方面的合作與交流。同時大力培養百餘名技術菁英，選送前往國內外留學或進修，使醫院醫療、教學、科研工作居內蒙古自治區衛生行業之冠。

爲了充分利用醫院現有人力、技術、設備優勢，提高全區二級醫院的醫療、護理及管理水準，緩解廣大農、牧區患者「看病難，看病貴」的問題，2006年12月23日內蒙古醫學院附屬醫院醫院集團正式成立。目前，集團成員已突破100家，遍佈內蒙古自治區11個盟市、65個旗縣。並在集團醫院內建立「遠端醫療會診網路」，實現社區醫院之建置，解決了偏遠人民就醫的問題，也提升了基層醫院醫生診療的與技術。

內蒙古醫學院附屬醫院十分重視醫院管理。通過不懈努力逐步完善了醫療品質管制體系，建立了健全醫療品質管制組織，嚴格執行規章制度、技術操作規範，加強基礎品質、環節品質和終末品質管制，爲患者保證提供優質、安全的醫療服務。同時，不斷改進服務態度，轉變服務作風，加強護理管理、人力資源管理等。相繼設置和開展了「患者選醫生」、「住院患者一日清單制」、「門診掛號、劃價、收費一站式服務」、「門診藥房開放式服務」、「醫患聯繫卡」、「醫療護理服務隊」、「首接負責制」、「優質服務承諾」、「急救綠色通道」等一系列方便患者的設施和措施，受到了社會和患者的好評。

四、 內蒙古自治區中蒙醫醫院

內蒙古中蒙醫醫院位於呼和浩特市，成立於1958年，與內蒙古中蒙醫研究所合署辦公，醫院和研究所機構均屬公家單位。蒙古國政府將該院定爲該國「境外唯一可信賴醫院」。醫院（所）職工總數710人，研究所80人，離退休人員272人。衛生技術人員552人，其中高級技術職稱112人、中級技術職稱265人、初級技術職稱258人。醫院設臨床科室35個，包括：中醫、蒙醫、中西醫結合內、外、婦、兒科、防保、康復、急診、感染、腫瘤、肛腸、骨傷科、針灸、口腔、五官、

皮膚科、麻醉、檢驗、病理、影像科等。專科專病門診 49 個，15 個病區，開放病床 500 張。醫院建築面積 2.5 萬餘 m²、固定資產：8758.9 萬元人民幣。業務收入 6,718.7 萬元人民幣、財政補助 1,606.8 萬元人民幣、門診量 258,531 人次、人均門診費用 96.2 元人民幣、全年住院患者 9,444 人次、人均住院費用 5,442 元人民幣。

該院堅持發揮中蒙醫特色和優勢，以重點專科提高全院醫療水準。國家級重點專科蒙醫五療薩病科根據蒙醫藥傳統理論及多年臨床經驗，研製出治療薩病(腦血管疾病)製劑「散普拉 I、II、III 號」及「薩烏日勒」，並結合蒙醫傳統的五種療法，即針刺、灸療、推拿、火罐、放血等，治療各種腦血管疾病，已有顯著成效；重點專科中醫心病科研製出「心衰康膠囊」、「七味廣棗膠囊」等專科製劑，治療心力衰竭、心律失常等病症，已有滿意療效；自治區重點專科蒙醫血液科，通過多年臨床實踐，研製出「佟拉嘎 601」專科製劑，並結合其他蒙醫藥傳統製劑，在治療血小板減少性紫癜、再生障礙性貧血等血液系統疾病方面，具有獨特的療效。自治區重點專科中醫急診內科採用中西醫結合、蒙西醫結合等多種臨床手段，搶救突發性腦血管疾病、多臟器衰竭等急危重症患者，取得了較好療效。另外，肛腸科開展無痛、無出血的痔瘡 PPH 手術，並研製了治療多種肛腸疾病的「痔科 I、II 號洗劑」，得到患者的一致認可。乳腺病門診用自製的「慈蓮丸」治療乳腺增生與乳腺纖維瘤；耳鼻喉科用自製的「鼻炎 I、II 號」治療慢性鼻炎和過敏性鼻炎；藥浴室採用自製的「五味甘露洗劑」，治療風濕、類風濕及骨關節疾病，均取得了顯著療效；製劑中心結合醫院專科專病發展的特點，研製生產出 10 多種劑型，300 多個品種的中蒙藥製劑，滿足了臨床的需要，且專科製劑以其精工細料，品質優良，受到了廣大患者的青睞。另外，中蒙醫腦病科、呼吸消化科、腫瘤科、耳鼻喉科等也形成了臨床特色療法，研製出多種專科製劑，在臨床實踐中均取得了良好療效。製劑中心結合臨床各專科專病特點，研製生產出 10 多種劑型，300 多個品種的中蒙藥製劑，滿足了臨床專科專病要求。

五、 土右旗醫院

土默特右旗，簡稱土右旗，位於內蒙古自治區中南部，黃河北岸，呼和浩特市、包頭市之間，轄 4 個鎮、13 個鄉、1 個生態管理委員會，是一個以蒙古族為主

體、漢族居多數的少數民族聚居區。旗政府駐地薩拉齊鎮，是全旗政治、經濟、文化、交通中心，也是大陸確定的全國小城鎮綜合改革試點鎮之一。土右旗衛生局是土右旗政府下屬的衛生行政管理部門，負責全旗的醫療、預防、保健、愛國衛生、健康教育、衛生監督等管理工作。管轄全旗各級各類醫療機構 401 個，其中有 5 個旗級醫療衛生機構，有 17 個鄉鎮衛生院，323 個村衛生室，14 個廠礦、學校衛生所（室），42 個私營診所。

土右旗醫院建於 1969 年，經過近 40 年來的不懈努力，現已發展為一所集醫療、預防、科研、教學為一體的綜合性二級醫院，是全旗城鎮職工醫療保險和新型農村合作醫療保險定點醫療機構，現有職工 280 人。占地面積 1.2 萬 m²，建築面積 8 千 m²，實際開放床位 138 張。醫院目前擁有 CT 機、彩超、動態心電監護儀等。全院設有 17 個醫務室，8 個行政科室，其中心血管內科、神經內科、消化內科、骨科、神經外科、胸外科、婦產科診療技術處於該區領先地位，兒科的新生兒撫觸、中西醫結合科的小針刀、中醫正骨療法成效明顯。2009 年醫院門急診量 6 萬餘人次，住院病人 5 千餘人次，年手術 1,200 例，業務收入 2,000 萬元人民幣。目前投資 1,750 萬元人民幣的標準化病房樓正在進行內外裝修，完成後，該院占地總面積將達到 2.1 萬 m²，建築面 1.75 萬 m²，病床床位達到 200 張。2010 年 7 月該院借用以色列政府貸款項目資金申請報告已經大陸國家發展改革委員會利用外資和境外投資司審核通過。該項目借用以色列政府貸款主要用於購置 16 排螺旋 CT、DR、數位彩色多普勒超聲診斷儀等醫療設備。

六、 包鋼醫院

包鋼醫院於 1958 年 10 月正式開診，是內蒙古地區最早開展腎移植、包頭市最早開展肝移植手術的醫院，也是大陸衛生部指定的內蒙古地區唯一可以開展肝、腎移植的醫院，至今已完成肝腎移植術 338 例；腹腔鏡手術例數居包頭市首位。現已成為集醫療、教學、科研、預防保健為一體的、綜合實力居內蒙地區先進水準的綜合性三級甲等醫院。

1999 年與內蒙古醫學院強強聯合，成爲內蒙古醫學院第三附屬醫院；2000 年起，承擔內蒙古醫學院、武漢科技大學、包頭醫學院等高校本科、專科 8 個專業的臨床理論教學、臨床見習、生產實習的任務。建立了 15 個教研室，形成了完整的教學體系，已培養本科畢業生 1,300 餘名。2002 年在全區醫療系統首家通過 ISO9001:2000 品質認證。2003 年與魯克世界救助委員會合作成立了魯克世界救助—包頭社區衛生服務中心。成爲國家醫學教育發展中心第一個健康促進基地和包頭市全科醫學培訓中心和內蒙古全科醫學臨床和社區培訓基地。2007 年成爲內蒙地區首批衛生部內鏡（泌尿、普外、消化）診療技術培訓基地；不開刀治療心血管和消化系統等疾病的介入治療在醫院普遍開展，深受患者認可；急診急救與包頭市 120 聯網，在搶救因車禍和工傷或突發事件導致的群體傷、複合傷和多發傷等方面積累了豐富的經驗。近年來，醫院又成爲城鎮職工基本醫療保險定點醫療機構、包頭市工傷保險定點醫院及首批新型農村合作醫療定點醫院。

該院注重研究生的培養，目前有 11 個二級學科在招碩士研究生，已培養研究生 109 名，研究生教育日臻完善。近年來，醫院通過科研鑒定項目 100 餘項，達到國際先進水準 1 項、國內領先水準 30 多項，科研獲獎數量居包頭市第一。8 項科研課題獲得中國金屬學會冶金醫學獎，70 餘項科研課題獲自治區、包頭市、包鋼科技進步獎，醫院職工發表專業論文 600 餘篇。該院並擁有自治區級醫學研究所 2 個，自治區級醫學領先學科 1 個，自治區級醫學重點學科 2 個，包頭市醫學研究所 1 個，市級重點學科 5 個。燒傷、呼吸、泌尿、心血管、骨科、普外等學科，在全國同業中已具有一定知名度。內分泌、血液、消化、腫瘤、婦產、神經、兒科及檢驗、影像、超聲等學科蓬勃發展。近年來，醫院以重點學科爲主，相關科室聯合形成學科群，固強補弱，共同發展，加強了醫院移植、介入、微創、創傷和危重症救治、腫瘤綜合治療等品牌學科群建設，並以此推動了醫院各專科建設、科教水準和人才培養等各方面工作的全方位發展。

該院擁有 GE light speed VCT XT 64 排 CT、2.0T 核磁共振儀、直線加速器、血管造影機、菲利浦 IE33 彩超、ECT、螺旋 CT、多功能醫療體檢車等先進設備。建築面積近 7 萬 m²，共 19 層的新綜合住院大樓正在建設中。建成後，醫院總床位將

達到 1,200 張。醫療合作方面，先後與美國、加拿大、韓國、日本等國家的醫療機構和醫學專家建立了合作關係，建立了美國奧克拉—包頭心臟中心，在醫院派出醫護人員到美國進修的同時，美國專家每年至少兩次來包鋼醫院展開合作手術，使患者在包頭就能享受到世界一流水準醫療服務。醫院現有職工 1,714 名，醫院設有 68 個科室，其中臨床科室 26 個，醫技科室 9 個，分院 5 個，並下設 7 個社區衛生服務中心，13 個社區衛生服務站，1 個廠區綜合門診部和 1 所附屬衛校。擁有病床 1,500 張。年門診量達到 84 餘萬人次，年收治住院患者兩萬餘人次。

七、 包頭市中心醫院

包頭市中心醫院位於東河區，建於 1942 年，原名包頭市第二醫院，1998 年 9 月 1 日更名爲包頭市中心醫院。醫院占地面積 7 萬餘 m²；建築面積 11 萬餘 m²；固定資產 56,831 萬元人民幣；開放床位 1,400 張；年門診量 35 萬多次，住院 3 萬多次。內設 41 個臨床科室，18 個醫技科室，全院職工 1,032 人。醫院有 7 個領先學科，神經內科是內蒙古自治區領先學科，心臟外科、心臟內科是內蒙古自治區重點學科，心臟內科、心臟外科、普外科、神經外科、泌尿外科、婦科是包頭市領先學科。該院擁有核磁共振、數位減影血管機、直線加速器、螺旋 CT、DR、數位化 X 光胃腸機、電子支氣管鏡、超聲胃鏡、彩超等大型先進診療設備 856 台(件)。醫院始終堅持以科學發展觀爲指導的持續發展理念，基礎建設日臻完善，隨著 22 層新病房大樓的完成，改善了民衆的就醫環境。

1995 年被評爲國家三級甲等醫院，成爲自治區盟市級醫院的首家三及甲等醫院。1998 年榮獲全國百佳醫院。2000 年榮獲全國衛生系統先進集體。2004 年榮獲全國首批百姓放心示範醫院。2005 年被自治區黨委、政府、軍區命名爲自治區級文明單位標兵；2005 年被國家食品藥品監督管理局藥學臨床試驗機構認定爲臨床藥學試驗基地。2006 年被包頭市委、市政府評爲科技創新突出貢獻先進集體；2002—2008 年被包頭市衛生局評爲責任目標實績考核突出單位。2007 年通過內蒙古自治區衛生廳、科技廳批准成立了內蒙古自治區腦血管病研究所、包頭醫學院批准成立了包頭醫學院腫瘤防治研究所，被包頭市機構編制委員會評爲法人信用等級 A 級單位。2008 年被內蒙古自治區紅十字會授予「抗震救災人道、博愛、奉獻獎章

和榮譽理事」、包頭市紅十字會評選為優秀會員單位，全國總工會授予抗震救災重建家園工人先鋒號；衛生部國際緊急救援中心、衛生部醫政司確立「衛生部國際緊急救援中心網路醫院」；同年被包頭市「創爭」活動領導小組評為學習型標兵單位、包頭市衛生局評為「健康包頭行動」先進單位。2009年，配合市衛生局「健康包頭行動」計劃，投資101萬元，利用「流動醫院車」為邊遠農村牧區居民進行義診、健康體檢、病種普查和醫療諮詢服務。

近年來以衛生部「醫院管理年」活動和「自治區醫院分級管理」為契機，從管理、品質、服務和創新品牌醫院等內涵建設著手，推動了醫院各項事業的持續全面發展，實現了醫院環境生態化、醫療服務人文化、醫院管理資訊化、基礎設施現代化、文化建設大發展的目標。先後與知名的北大醫院、阜外醫院、協和醫院、天壇醫院建立了合作關係，2007年11月成立了「國家藥物臨床試驗基地」、
「內蒙古自治區腦血管病研究所」、「包頭醫學院腫瘤防治研究所」，2009年9月成立了「李嘉成基金會全國寧養院」等，為患者提供高水準、高品質的醫療健康服務。

2001年以來，醫院受到各級政府獎勵及榮譽170項，完成科研成果135項，獲各級科技進步獎55項，其中，內蒙古科技進步二等獎3項、內蒙古科技進步三等獎9項、內蒙古醫藥科技進步三等獎7項；包頭市科技進步一等獎2項、二等獎5項、三等獎28項；內蒙古「廠協科技獎」1項；市級以上推廣項目26項；衛生部“十年百項計畫”成果推廣項目1項；開展新業務606項；發表在省級以上雜誌論文1,779篇；發表在省級以上及國際學術交流論文644篇。

參、過程紀要

本次考察計畫係經由99年第一次「台灣與蒙族聚居地區衛生醫療交流平台小組」會議決議，訂於99年7月12日至18日前往大陸內蒙古自治區考察交流，為期七天。醫療團以本小組成員指派代表為主，另邀請參與本年大陸內蒙古自治區醫事公衛人員來台觀摩班培訓醫院台北榮民總醫院及高雄長庚醫院等醫院指派代表參加。案經本會99年5月12日會蒙字第0990020143號函，通知各單位選派代表參加，各單位或專函回覆、或以電子郵件回覆、或以電話告知代表人選，也有

部分單位無法派員。本會由業務承辦單位蒙事處處長海中雄及科長紀慧貞參加，其他各參與單位人員有行政院衛生署技監黃焜璋、臺北市政府衛生局副局長陳正誠、企劃處處長何叔安；行政院衛生署臺北醫院副院長王炯琅、國立陽明大學附屬醫院副院長羅世薰、台北榮民總醫院胸腔部簡任主治醫師盧崇正、高雄長庚醫院放射診斷科系主任鄭汝汾、管理部高級行政專員黃秋慧，全團共計 10 人，同時為表示尊重專業，邀請行政院衛生署技監黃焜璋擔任團長，率領本次「台灣醫療訪問團」前往大陸內蒙古自治區考察。

7 月 12 日全團搭乘長榮航空班機直飛北京轉乘中國國際民航班機前往內蒙古自治區首府呼和浩特市，抵達當地已是 13 日凌晨，內蒙古衛生廳廳長楊成旺率相關業務人員親自前往機場接機，並指派賀豐奇副廳長、國際交流中心包朝克主任全程陪同「台灣醫療訪問團」本次在內蒙古自治區的各项考察行程。

7 月 13 日上午前往內蒙古自治區人民醫院考察，該院張文挺院長親自出面接待，其他陪同人員有李建黨委書記、屈志國副院長、呂龍副院長、趙興勝副院長及高學文副院長等，及醫院各科室代表等 10 多人。張文挺院長對該院目前 5 名專業醫師在台灣觀摩乙事，表達謝意，並就該院歷史沿革、專業人才及醫院基本現況等向台灣醫療團簡報，雙方就未來合作事宜進行座談後，前往該院 60 年成果展廳、呼吸內科病房、肺功能室、透析室等處實地參觀。



內蒙古自治區人民醫院座談會



參觀內蒙古自治區人民醫院 60 年成果展廳



內蒙古自治區人民醫院護理站

7月13日下午前往內蒙古自治區衛生廳參訪，由於衛生廳楊成旺廳長陪同中國大陸衛生部部長巡視內蒙古地區業務，即指派該廳賀奇豐副廳長出面接待，其他陪同人員還有內蒙古人民醫院屈志國副院長、內蒙古第四醫院高方方院長、內蒙古婦幼保健院王志芬院長、內蒙古中蒙醫院烏力吉特吉斯院長、內蒙古醫學院第一附屬醫院孟興凱副院長、內蒙古醫學院第二附屬醫院院長霍紅軍院長及衛生廳相關業務人員等。

賀奇豐副廳長先介紹了內蒙古自治區概況以及內蒙古衛生工作情況，並表示臺灣具有先進的醫學技術水準和醫療管理理念，希望今後與臺灣開展醫療、護理、醫院管理、醫學人才培養等方面的合作，他並要求該區公衛組織各部門制定詳細的規劃，希望與台灣的公衛醫療合作能長期並有效的進行下去。隨後各與會醫院院長分別向台灣醫療團介紹各自醫院情況，並提出急需培養人才的專業科目。雙方代表一一發言，交換工作心得，以期今後在合作的過程中加深瞭解、相互學習。



內蒙古自治區衛生廳辦公大樓外觀



拜會內蒙古自治區衛生廳



內蒙古自治區衛生廳與各醫院院長座談（一）



內蒙古自治區衛生廳與各醫院院長座談（二）

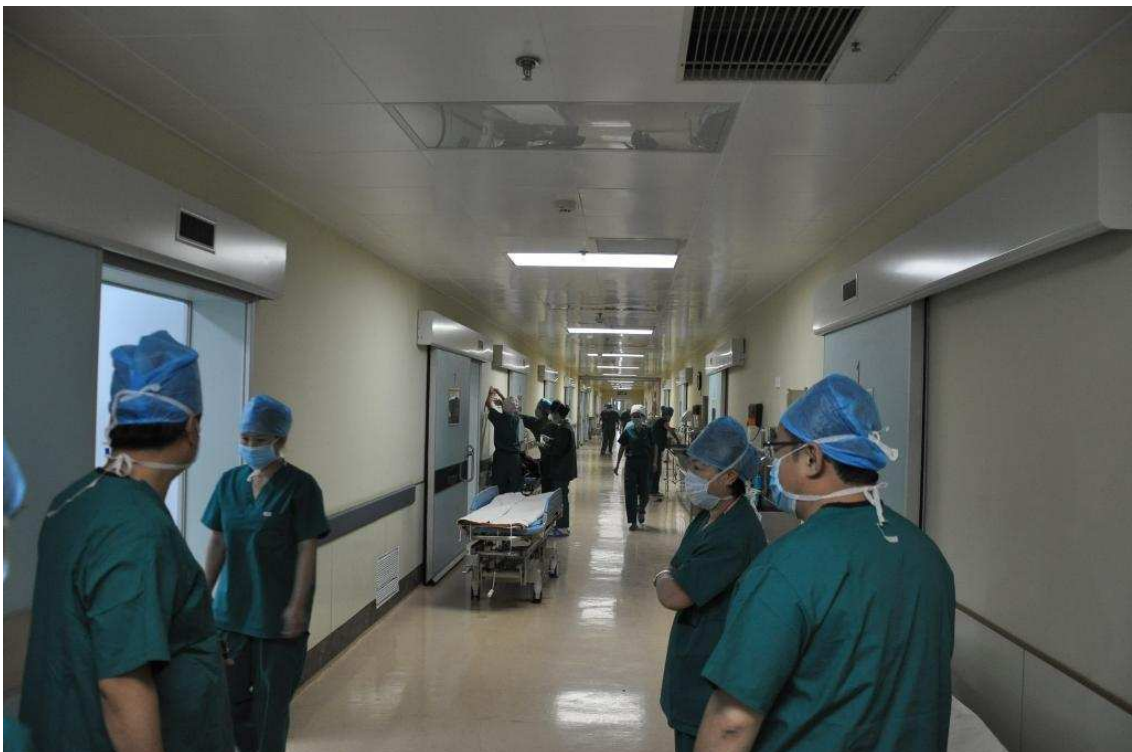


內蒙古自治區衛生廳賀豐奇副廳長致贈蒙古民族音樂 CD 由黃焜璋團長代表接受

7 月 14 日前往內蒙古自醫學院第一附屬醫院考察，由該院李國華副院長、孟興凱副院長、高樹林副書記及醫務部、護理部、預防保健部、品質管制部、科研部和品質管制部等相關業務人員與台灣醫療團會面。孟興凱副院長就該院概況、歷史沿革、人才隊伍、技術實力、科研、教學和醫院文化七個方面介紹了醫院的基本情況，再由各科室負責人員提出了該院當前急需台灣醫療單位給予的協助計劃，雙方就醫院的發展願景、大陸地區的醫院分級、醫療糾紛的處理模式以及醫學發展等問題進行廣泛深入的討論。



內蒙古醫學院第一附屬醫院新舊大樓林立形成強烈對比



內蒙古醫學院第一附屬醫院手術室走廊



內蒙古醫學院第一附屬醫院開刀房

7月15日上午前往內蒙古自治區中蒙醫醫院考察，由該院烏力吉特吉斯院長親自出面接待，其他陪同人員有蘇根元黨委書記、畢力格副院長、楊廣源副院長及醫院各科室代表等10多人。烏力吉特吉斯院長介紹該院歷史沿革、基本現況等，並就蒙醫理論根據及發展過程等向台灣醫療團做一精闢講解。隨後前往該院蒙醫門診、蒙藥藥局及蒙醫五療康復中心等處實地參觀。

ERROR: ioerror
OFFENDING COMMAND: image

STACK: