

臺北市政府警察局派員
參加2019年「國際警察
首長協會」(IACP)年
會及參訪美國警察機關
紀實暨心得

報告人: 外事科 巡官翁俊海

日期: 108年12月3日

大綱

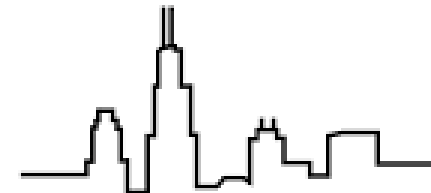
壹、目的

貳、與會過程

參、機關參訪暨團體拜會

肆、心得

伍、建議



IACP 2019

International Association of Chiefs of Police

OCTOBER
26-29

Chicago, Illinois

目的

- 「國際警察首長協會」（International Association of Chiefs of Police,以下簡稱IACP）創立於1893年，該協會係目前全球最大之非政府性警察組織，不同於「國際刑警組織」必須以國家為主體加入，其得以機關、組織甚至個人身分申請入會，使得IACP成為國際刑警組織以外，當前最重要且最大型之國際性警政交流平臺。



與會過程

一、參加開幕典禮與會員大會

- IACP第126屆年會開幕典禮地點在美國伊利諾州芝加哥市「麥克麥會議中心」（McCormick Place）舉辦。該會議中心類似本市之「臺北國際會議中心」，係奧蘭多市舉辦國際性活動或大型展覽之首選地點。開幕典禮安排於會議中心2樓大型會議室（ball room）舉行，該典禮會場內架設20至30公尺長大型舞台，舞台兩側插立各會員國國旗，舞台前方排列出可容納上千人的座位，其中座位區劃有專責特定區域作為國際會員座位席。開幕典禮會場以IACP標誌置於中心之大型布幕為背景，兩側並設有大型現場投影螢幕。

與會過程

一、參加開幕典禮與會員大會

- 開幕典禮由IACP會長Paul M. Cell致歡迎詞，除歡迎大家參加本次年會外，他提到IACP創立於1893年，當時名稱為警察首長聯會(National Chiefs of Police Union)，僅有51位警察首長及會員，成立宗旨係為逮捕及遣送跨州的逃犯而設立的全國警察組織（按：因美國警察制度採地方分權制，故須透過聯合組織以協調及交流各類犯罪情資），然因IACP所具備之專業性、公正性及高度彈性化機制，促使該組織規模不斷擴大，後續更因此更名為IACP。

與會過程

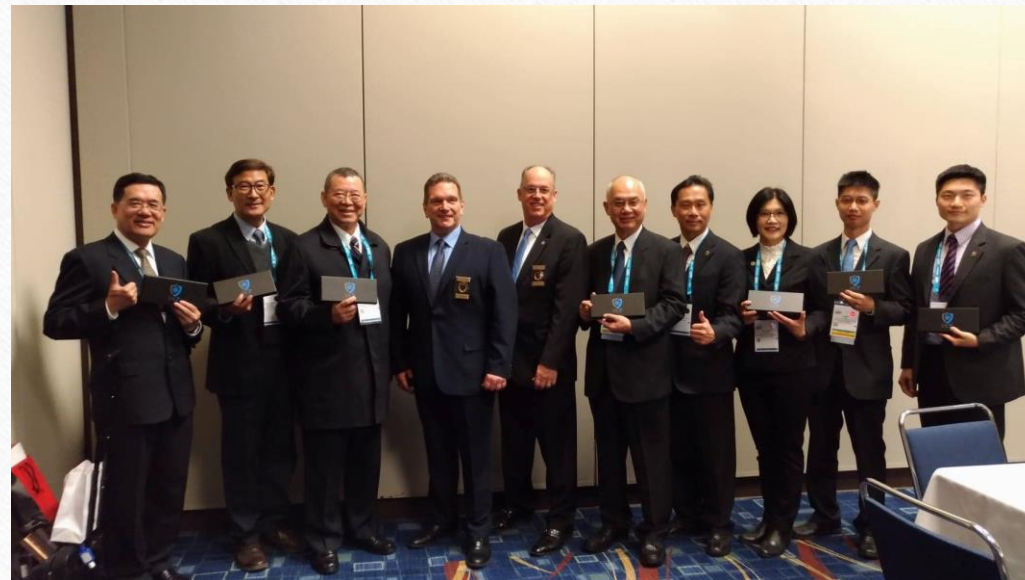
一、參加開幕典禮與會員大會



與會過程

二、參加其他重要活動

- 拜會新舊任會長
- 本局向來與IACP歷任會長關係十分融洽。因此本局代表團特與內政部警政署、航空警察局、中央警察大學及法務部調查局等單位共同協調，以各機關合組「臺灣代表團」之方式，共同向歷任會長致意，以維持良好互動關係。



與會過程

二、參加其他重要活動

- 首長之夜（Chief's Night）
- 年會第3天晚間之例行性活動係「首長之夜」（chiefs night），今年選擇在芝加哥市「科技及工業博物館」（Chicago Museum of Science and Industry）舉辦，時間從晚間7時30分至10時，與會來賓只需配帶IACP識別證，即可於該時段無限制進出博物館，於該區域內享用免費美食、飲料及live音樂會，並可參觀館內展覽。



與會過程

二、參加其他重要活動

- 參加研討會及專題演講
- (一)美國總統川普演講
- 川普總統今年係連續第二年於大會進行演說。川普於上任後一直表達對警察人員高度支持，並著手推動增加警察人員福利、執法權力等措施。其代表回歸美國自由主義的風氣，一方面承認個人擁槍的權利，但因此執法的力度亦應該相對提升的力度。川普上任以來一向推動對於犯罪者零容忍態度，故其在警察人員間支持度持續高漲。

與會過程

二、參加其他重要活動

- 參加研討會及專題演講
- (二)打擊跨境人口販運之有效作為
- 人口販運是現代的奴隸制度。根據美國國務院人口販運報告，每年有多達20,000人被販運到美國，被迫在奴隸般的條件下工作或遭受性剝削。

美國防制人口販運作為

跨國性預防合作

「T Visa」
制度

執法機關間合作



與會過程

三、參加警用裝備器材展

- 每年IACP年會另一項重點項目，即是「警用裝備大展」，本次警用裝備大展之展覽空間得以容納上百家廠商商品陳列展示，本次展覽會計有約750家廠商進駐，主要提供警用汽（機）車、直升機、警用武器設備、防護裝備、資（通）訊科技、犯罪偵查、員警應勤器具及周邊零組件等各項裝備，現場宛如安全產業高峰會，期待藉由各種警用科技之創新及精進，進而有效提升警察工作效能，並保障員警執勤安全。

與會過程

三、參加警用裝備器材展



機關參訪暨團體拜會

- (一)芝加哥市警察局
- 案經外交部駐芝加哥辦事處安排，本局代表團於IACP年會期間，與內政部警政署一同參訪芝加哥市警察局；該警察局負責伊利諾州芝加哥市之各項警政工作。它是美國中西部地區最大，全國第二大的警察局，僅次於紐約市警察局。該局共有超過13,400位正式警職人員以及超過1,800位行政人員。

機關參訪暨團體拜會

- (一)芝加哥市警察局
- 與E局長會晤後，芝加哥市警察局安排本局訪團至該局組織犯罪科聽取工作簡報。該科簡報表示，近來因運用釣魚偵查及隨身密錄器，以大幅增加毒品買賣案件取締數；惟幕後操縱買賣之組織蹤跡仍甚難追查。本團問及暴力犯罪組織生態，該科表示，幫派組成以黑人為多，亞裔甚少；幫派數量亦以街區為界，多為買賣毒品。
- 本團亦參訪芝加哥市員警訓練中心；訓練中心編制有256位教官，其訓練制度採分散式培訓：於全芝加哥市22行政區內皆有員警訓練單位，平常員警依轄區位置前往個別訓練單位；而一年一次至訓練中心進行槍枝訓練。此外，訓練中心亦有各式各樣之訓練工員警選修，如電擊槍訓練及搏擊訓練等。

機關參訪暨團體拜會

- (一) 芝加哥市警察局



機關參訪暨團體拜會

- (二)會晤國際女警協會(IAWP)代表團
- 國際女警協會係IACP之姊妹組織，成立目的在於提升女性員警於執法領域中之福祉，促進職場兩性平權。本次代表團由副會長 Leah Mofomme (女，下稱L 副會長)率領，L副會長係南非交通管理局局長，負責交通執法事宜。她對我國警察機關女性員警比例倍感興趣，並強調兩性平權於傳統由男性擔任多數之警察行業尤其重要；性別歧視及刻板印象在現代社會仍是沉重非常之議題。



機關參訪暨團體拜會

- (三)會晤美國緝毒局曼谷辦公室代表團
- 美國緝毒局係隸屬司法部之機關，於美國境內擁有239個分局，並於海外68國設有共91處各式規模之海外辦公室；其中於亞洲各大城市，如日本東京、中國北京及泰國曼谷等地共設有14處分局，職掌亞洲各國緝毒合作聯繫事宜。查該局雖並未於我國設分局，但C主任表示非常高興與臺灣警察代表團會面，因我國一直以來與美國當局合作密切，是難能可貴的夥伴。



心得



- 在過去的117年中，IACP一直是執法行業的領頭羊。IACP致力於促進警務藝術和科學發展，向其成員及整個執法團體提供培訓、研究機會、決策所需協助及資源；IACP應以這些方面的努力及成功方面的出色成就而感到自豪。
- IACP亦為警界進步持續的推手。諸如FBI的身分識別部和統一犯罪報告系統等重要程序皆為IACP所倡議，而無論是通過精進執法技術，或強有力的執法研究議程；對提供警察領導能力培訓的承諾，或是在國家政策辯論中發揮的重要作用，IACP始終意識到自己有責任積極地影響執法目標。
- 但是，IACP卻未滿足於這些成就。為了確保各國警察福祉，IACP以其縝密的戰略計劃，一面闡述協會的使命及價值，一面著手實現其遠大願景和目標。IACP通過跨機關及組織互動為其成員、幹部和專業人員提供明確的工作藍圖，以描繪警界未來發展方向。從該協會如此的鴻圖，相信本局亦能汲取相應的啟發。

建議



(一)從IACP著重之價值，發現本局精進之道

員警服務

- 除了對外服務民眾，本局應向內研擬提供優質服務，確保員警身心健康、工作愉快，組織並成為員警之強力後盾。

國際存在

- 擴大機關間相互參訪；本局可研擬遴派人員回應國外警政機關邀請、積極與國外警政機關交流。

培訓和領導力發展

- 創建並提供21世紀執法專業人員要求的最先進的領導力和警察實踐培訓，培養為臺北市量身訂做的優秀警察幹部。

建議



(二) 逐步推動各項國際合作計畫，促進國際警政執法網絡

「警政國際化」不僅是當前我國各警察機關之趨勢，更是本局落實市長推動「城市外交」政策之具體工作目標。藉由接待外賓拜會本局之機會，逐步建立本局與該國治安機關之聯繫網路，進而達到犯罪情資分享及國際交流、合作效益。犯罪係社會變遷寧靜的追隨者，隨著社會進步，犯罪亦轉向跨國化、國際化；為因應犯罪者跨越國境的流動，執法者間情資、能量交流更顯重要。本局透過警政交流業務，接待各國來訪之警務人員，交換工作心得，促進執法資訊交流；更與國際警察首長協會(IACP)保持密切聯繫，吸收並創新各項執法作為。

建議



(三) 提升女性同仁國際會議參與率

從本局人員與國際女警協會(IAWP)會談發現，國際社會推動女權浪潮勢不可擋，女性於職場及各式國際會議、活動參與為國家進步之指標。本局可於未來研擬保障女性同仁名額參加IACP年會，或新增派員赴國際女警協會年會預算，以汲取國際女性執法人員執法新知；一方從不同角度看待並解決國際警政議題，一方符合國際潮流，乘社會進步之浪。

感謝聆聽!