

第貳章、蔣經國先生對臺灣之重要影響

第一節、協助穩台固局

一、退守臺灣

(一) 中共武力威脅

民國 38 年(西元 1949 年) 1 月 10 日蔣中正總統囑中央銀行庫存準備金移存臺灣後，21 日宣布引退¹。4 月國共和談宣告破裂。10 月 1 日毛澤東在北京宣佈成立中華人民共和國，25 日共軍發動金門古寧頭戰役失利，局部扭轉國軍一路敗戰局面，使台澎得以暫時確保安全，然中共解放軍在十一個月內席捲中國大陸，12 月中華民國政府宣布遷台。民國 39 年(西元 1950 年) 3 月蔣中正總統於台北復行視事。

中共一直沒有放棄結束國民政府的想法，民國 47 年(西元 1958 年) 8 月毛澤東下令砲轟金門，準備收服殘存的反對勢力，其部署多門蘇聯提供的長程重砲、米格 15 與米格 17 型戰機，同時向大小金門大擔、小擔等島進行密集性砲擊，史稱「金門八二三砲戰」，此時國軍已經時日整頓，同時藉由美國政府的軍事協助²，終於重挫中共，使臺灣得以免於戰火，並於穩定中發展各項建設。

(二) 美援

民國 38 年(西元 1949 年) 8 月美國政府於《中美關係白皮書》中直指大陸淪陷的責任歸咎於國民黨的倒行逆施和蔣中正政府的昏庸無能³。隔年 1 月美國總統杜魯門發表了著名的「袖手旁觀」政策⁴，國民政府一方面面對中共的威脅，一方面也失去外援機會。

中美關係直至民國 39 年(西元 1950 年) 6 月韓戰爆發才有了劇烈性改變，美國為避免戰事擴大引起全面戰爭，派遣第七艦隊維持臺灣海峽中立化⁵，中美關係更因此產生了本質的改變，「不只是在它(韓戰)迫使杜魯門採用緊急手段來保護臺灣免於攻擊，更是在這戰爭結束時，美中(共)雙方將對方視作不可饒恕的敵人」⁶。隔年，美國派藍欽為大使，恢復中美邦交。

¹ 漆高儒，《蔣經國評傳》，1998 年 2 月，頁 353。

² 美國提供浮動船塢、巨型榴彈砲，以及響尾蛇空對空電導飛彈等協助。克萊恩，《我所知道的蔣經國》，聯合報國際新聞中心譯，1990 年 2 月，頁 92-94。

³ Harvey J. Feldman, "Development of U.S.-Taiwan Relations 1948-1987", p.134；張淑雅，〈中美關係白皮書的影響〉，《歷史月刊》23 期（1989 年 12 月），頁 82。

⁴ 1950 年 1 月 5 日杜魯門總統發表，「美國在此時無意於臺灣獲取特權或建立軍事基地，美國無意在此時使用武力來介入中國內部衝突，美國政府將不採取任何可能介入中國內部衝突的方針，相同地美國政府將不會提供軍事協助或顧問給臺灣」。Ralph N. Clough, *Island China*, p.7；《臺灣新生報》1950 年 1 月 6 日。

⁵ 張淑雅，〈杜魯門與臺灣〉，《歷史月刊》23 期（1989 年 12 月），頁 78；《中央日報》，1950 年 6 月 28 日。

⁶ Ralph N. Clough, *Island China* (Harvard University Press, 1978), p.8。杜魯門總統對第七艦隊任務的聲明以及中國(共)外交部長次日的回應全文可參見 Hungdah Chiu(ed.), *China and the Taiwan Issue* (N.Y.: Praeger Publishers, 1979), pp.150-1, 221-2。

民國 43 年(西元 1954 年)12 月中美簽署共同防禦條約，臺灣本島被正式納入美國支持的防禦系統，進一步顯示中美關係逐漸走向穩固。

(三) 臺灣社會省籍隔閡情結

民國 34 年(西元 1945 年) 10 月 25 日臺灣光復，陳儀接收，民國 36 年(西元 1947 年)2 月爆發二二八事件，3 月蔣先生曾隨國防部長白崇禧等一行十四人搭機抵台，為「二二八」事件代表政府宣慰台胞並處理善後⁷，然已引爆之臺灣社會省籍隔閡情結一直未曾消散。

清廷割台之時，臺灣人口約 400 萬人，日據五十年間(西元 1885 至 1945 年)約再增加 200 萬人，而民國 38 年(西元 1949 年)底即有約 200 萬人伴隨國民政府遷臺，龐大的內遷人口比例與可能被擴大的省籍問題頓時產生。

二、穩台固局

國民政府退守臺灣期間，蔣中正鑒於大陸失敗的經驗⁸，以及面對各種緊張不安與脆弱萬分的情緒，隨即推行整頓情治系統、改革國軍政工，以及國民黨改造等事項，以鞏固內部、防止中共滲透並穩定局勢，蔣經國先生成為其父最信任之人，被指派負責眾多相關重要職務。

(一) 整頓情治系統⁹與改革國軍政工

- 1、民國 38 年(西元 1949 年) 7 月蔣中正總裁於高雄召集蔣經國、唐縱、毛人鳳等人，討論以新組織來整編原有的情治系統，8 月「政治行動委員會」正式成立，唐縱擔任負責人¹⁰，隔年 3 月唐縱調任改造委員會第六組主任，蔣先生便實際掌理該委員會¹¹，年底改名「總統府機要資料室」¹²，最後，該委員會正式改編成為國家安全會議直屬的國家安全局，蔣先生則持續負責國家安全情治工作¹³。
- 2、蔣中正堅信只有灌輸軍隊強烈的反共意識，才能把堅強的戰鬥精神深植於軍隊中¹⁴。民國 39 年(西元 1950 年)3 月國防部新設總政治部，蔣先生任主任¹⁵，4 月開始實施國軍政工改革，宣布六大目標¹⁶，5 月發表破獲中共蔡孝乾秘密

⁷ アジア經濟研究所，《臺灣經濟綜合研究》，1968 年，頁 922。

⁸ 包括剿匪戡亂時作，作戰次長劉斐為中共通風報信，以及中共發動的學運等。漆高儒，《蔣經國評傳》，1998 年 2 月，頁 158~161、138。

⁹ 原先在黨及政府的情治單位大致可分為中統與軍統兩大系統。

¹⁰ 李永熾監修，薛化元主編，《臺灣歷史年表：終戰篇 I》，台北：國家政策研究中心，1990 年，頁 90。

¹¹ 史明，《臺灣人四百年史》，臺灣版，1980 年，頁 876。

¹² 李永熾監修，薛化元主編，《臺灣歷史年表：終戰篇 I》，台北：國家政策研究中心，1990 年，頁 126、128。

¹³ 伊原吉之助，《臺灣の政治改革年表・覺書(1943-1987)》，帝塚山大學論集第 60 號，1988 年，頁 77。

¹⁴ 唐盼盼，〈經國先生生平記略〉，《歷史巨人的遺愛／蔣故總統經國先生紀念專輯》，頁 248。

¹⁵ 《臺灣新生報》，1950 年 3 月 23 日，2 版。

¹⁶ 一建立政治幕僚長制，二確立監察制度，三加強保防工作，四恢復軍隊黨務，五實行四大公開，六革新政治訓練。漆高儒，《蔣經國評傳》，1998 年 2 月，頁 353。

組織¹⁷。民國 41 年(西元 1952 年)11 月，進一步在台北近郊北投成立「政工幹部學校」，使得軍中政戰系統有了正式培育幹部的機構¹⁸。總政治部主任一職則配合「國軍主管官任期制度」擔任至民國 43 年(西元 1954 年)調離¹⁹。

(二) 參與國民黨改造

民國 39 年(西元 1950 年)7 月中國國民黨中央常務委員會議通過「中國國民黨改造方案」，26 日蔣中正總裁宣佈遴選陳誠與蔣經國等十六人為中央改造委員會委員²⁰，蔣先生被指派為中央改造委員會的幹部訓練委員會主任委員。

民國 41 年(西元 1952 年) 10 月國民黨全國代表大會選出陳誠與蔣經國等三十二名中央委員，後經中央委員第一次全體委員會議，首次獲選中央常務委員²¹。

此次改造原則在使其成為「革命民主政黨」，建立黨政聯繫網絡，透過黨政關係的運作，將黨通過的決策落實在國家體制之中，建立所謂的「黨國體制」。

(三) 軍隊國家化

國軍政工改革初期主要是為一改昔日驕縱散漫的軍情與強化軍隊反共思想，然而蔣主任也深知唯有國軍體質的改革，才能鞏固國防保衛臺灣。民國 40 年(西元 1951 年) 4 月美國派遣軍事援華顧問團抵臺，蔣主任擔任聯絡人²²，也因此在美軍顧問團的建議協助下，舉凡國軍的制度、管理、訓練或教育無一不加以注意²³，以期將軍隊推向國家化，避免軍人干政。

民國 41 年(西元 1952 年) 3 月蔣主任宣佈整頓軍政²⁴，包括建立主管官任期制度以防止軍官挾軍隊自重。另外，也推行四大公開並創立「薪餉手牒」來避免吃缺等腐化現象²⁵。

(四) 推動青年教化工作

民國 41 年(西元 1952 年) 5 月奉命籌設「中國青年反共救國團」²⁶（簡稱救國團），10 月救國團正式成立，任主任²⁷。救國團的任務在於組訓青年，將三民主義思想帶入青年心靈，其將軍訓列為基本工作，希望藉由教育與學校風氣的改善培養學生良好風氣與氣質，以因應反共復國的基本需要。

¹⁷ 《公論報》，1950 年 5 月 14 日，2 版。

¹⁸ 若林正文，《臺灣》，頁 111-2。

¹⁹ 漆高儒，《蔣經國評傳》，1998 年 2 月，頁 97。

²⁰ 《中央日報》1950 年 7 月 27 日，1 版。

²¹ 《中央日報》，1952 年 10 月 20 日，1 版。漆高儒，《蔣經國評傳》，1998 年 2 月，頁 354。

²² 漆高儒，《蔣經國評傳》，1998 年 2 月，頁 353。

²³ 漆高儒，《蔣經國評傳》，1998 年 2 月，頁 105。

²⁴ 整頓軍政三措施包括實施現職軍官假退役、建立主管官任期制度及建立實踐制度。

²⁵ 漆高儒，《蔣經國評傳》，1998 年 2 月，頁 99、109。

²⁶ 唐盼盼，〈經國先生生平記略〉，《歷史巨人的遺愛／蔣故總統經國先生紀念專輯》，頁 248。漆高儒，《蔣經國評傳》，1998 年 2 月，頁 354。

²⁷ 《中央日報》，1952 年 11 月 1 日，1 版。

民國 42 年(西元 1953 年)春首度舉辦青年活動，配合學校寒暑假進行戶外戰鬥訓練、育樂活動、自強活動等，皆為自由報名，累計歷年參加人數約有二千萬人次²⁸，提供青年學子另一種獨立且自願性的生活體驗。蔣主任一直到出任行政院長後才卸任主任職務。

(五) 安頓退除役官兵

另一項優先執行工作，為國軍的退休與安置。民國 45 年(西元 1956 年) 4 月任行政院國軍退除役官兵輔導委員會副主任委員(簡稱退輔會)掌理會務，隔年 6 月任退輔會主任委員，協助榮民就醫、就養、就業，以及就學等。蔣主任安頓退除役官兵生活，避免可能造成的社會問題，並且運用這些人力資源執行許多巨大、艱難的建設工程。

民國 53 年(西元 1956 年) 5 月 5 日，立法院三讀通過「國軍退除役官兵輔導條例」，蔣主任多年對退輔工作的願望落實，退除役官兵成為國家制度，有國家預算支援。雖 7 月離職，然實際上其對此單位之關心與督導卻從無間斷。綜計退輔會創設至蔣先生逝世那一年，所安置榮民總數約三十五萬五千人，包括就業二十萬八千餘、就醫二十八萬四千餘、就養十萬六千餘，以及就學五千六百餘人等²⁹。

第二節、勵行行政革新

蔣先生很早就體悟事業的成功在於「決心」與「幹部」³⁰，民國 61 年(西元 1972 年) 6 月接任行政院長後，立即針對政府行政組織進行革新，以祛除積弊、刷新政風、整飭官箴，進而推動廉能政治，提高行政效率，作為國家未來發展的基礎。而相對在要求警、政、校長等公職人員的同時，相關於其福利措施也一併檢討實施。(參附錄三)

一、政風革新

民國 61 年(西元 1972 年) 6 月 1 日接任行政院院長，首次院會即提出「平凡、平淡、平實」六字互勉發揮團隊精神，深入民間，深入問題，並指示整理不合時宜、不便民法令，清理積案³¹。8 日又在行政院院會對全國行政人員提出十項政治革新指示，勉勵做到節省國家財力，摒絕鋪張應酬，人人切實負責，注重實際效果³²。8 月發表「致全

²⁸ 漆高儒，《蔣經國評傳》，1998 年 2 月，頁 143。

²⁹ 漆高儒，《蔣經國評傳》，1998 年 2 月，頁 132~133。

³⁰ 蔣經國，《夜宿虎崗有感》，1943 年 6 月 14 日寫在虎崗。

³¹ 漆高儒，《蔣經國評傳》，1998 年 2 月，頁 358。

³² 《中國時報》，1972 年 6 月 9 日，1 版。

國公務人員」公開信³³。民國 64 年(西元 1974 年) 5 月行政院通過人事、經費、意見、獎懲四大公開綱領³⁴。

一連串實際相關措施也隨即發布實施，民國 62 年(西元 1972 年) 6 月行政院向所屬機關頒發加強檢肅貪污應採措施³⁵、新聞局宣佈嚴令各部會首長及政務委員辭去公私兼職³⁶。8 月經濟部規定國營事業退職人員不得再任董監事³⁷。隔年 3 月行政院公佈「行政院暨所屬各級行政機關公務人員獎懲案件處理辦法」³⁸、禁止公務員經營不動產買賣³⁹、內政部決定開業建築師不得兼任公務員⁴⁰。民國 64 年(西元 1974 年) 8 月經濟部實施主管人員職期調任制度⁴¹。民國 66 年(西元 1977 年) 2 月行政院函令各機關人員除法定及專業報准外，一律不得兼職⁴²。隔年經國先生就任總統後，公職人員的清廉仍被繼續要求。民國 67 年(西元 1978 年) 6 月行政院飭令執行公務員十項革新要求的規定⁴³。隔年 7 月行政院公佈實施端正政風整肅貪污方案⁴⁴。10 月司法行政部通函所屬各級法院對貪污案件應速審速決，從重量刑，以收整肅之效⁴⁵。

蔣院長提出的「十項行政革新」，重點在限制公教人員婚喪喜慶濫發喜帖及訃告，各級行政人員除參加政府正式宴會外，一律禁止邀宴應酬並嚴禁進出酒家、夜總會、酒吧等，對當時的社會造成相當大之震撼，民國 62 年(西元 1972 年) 7 月臺灣人壽保險公司總經理王紹興被依貪污治罪條例提起公訴⁴⁶後，也陸續傳出地方首長、校長或其他公職人員因涉嫌貪贓舞弊被收押、提起公訴、記過、判刑或遭監察院彈劾等，民國 68 年(西元 1979 年) 7 月更有地政事務所業務員凌衍雲對人民申請案件一再刁難而被免職⁴⁷。

二、組織精簡再造

行政革新除了人員要求外，組織精簡再造也是必要基礎，才能提高行政效率，節省國家財力，也因此組織精簡再造的推動幾乎與政風革新同時進行，並且在短時間快速執行組織精簡化。

³³ 《臺灣時報》，1972 年 8 月 3 日，1 版。

³⁴ 《中國時報》，1972 年 6 月 23 日，1 版。

³⁵ 《中國時報》，1974 年 5 月 24 日，1 版。

³⁶ 《中國時報》，1972 年 6 月 25 日，1 版。

³⁷ 《經濟日報》，1972 年 8 月 5 日，1 版。

³⁸ 李永熾監修，薛化元主編，《臺灣歷史年表：終戰篇 I》，台北：國家政策研究中心，1990 年。

³⁹ 《中央日報》，1973 年 5 月 15 日，3 版。

⁴⁰ 《中國時報》，1973 年 5 月 15 日，2 版。

⁴¹ 《中國時報》，1975 年 8 月 21 日，2 版。

⁴² 李永熾監修，薛化元主編，《臺灣歷史年表：終戰篇 I》，台北：國家政策研究中心，1990 年。

⁴³ 《中國時報》，1978 年 6 月 18 日，2 版。

⁴⁴ 《中央日報》，1979 年 7 月 20 日，3 版。

⁴⁵ 李永熾監修，薛化元主編，《臺灣歷史年表：終戰篇 I》，台北：國家政策研究中心，1990 年。

⁴⁶ 《自立晚報》，1972 年 7 月 17 日，2 版。

⁴⁷ 《中國時報》，1979 年 7 月 14 日，3 版。

(一) 組織精簡

民國 61 年(西元 1972 年) 6 月經濟部宣佈裁併十三個單位⁴⁸、行政院通令限期將各部會及省市府內部組織檢討改進方案及不必要之委員與小組裁併計劃報院審核⁴⁹、國家安全會議裁撤二委員會⁵⁰、內政部將原三十五個工作小組或委員會加以整頓為七個、新聞局宣佈撤銷所有公營事業及金融機構散布各地之招待所⁵¹。7 月行政院決定將中央與地方機關的行政事務單位歸併成立行政管理處(室)，將統計單位與會計單位合併改為主計處(室)、省政府決定各縣市附屬機構十五個單位限期裁併、行政院通令安全單位撤銷併入人事單位⁵²。隔年 1 月行政院通過「縣市政府組織調整方案」⁵³。

(二) 專責機構

配合政風革新政策，相關專責機構也配套成立。民國 61 年(西元 1972 年) 7 月起於各縣市設立政風調查訪問處⁵⁴。民國 68 年(西元 1979 年)9 月內政部成立「政風督導小組」⁵⁵。民國 76 年(西元 1987 年) 9 月法務部調查局設設肅貪專責機構，於全省成立肅貪科組⁵⁶。

三、人才任用

人員素質的改革除了基本的「清廉」要求外，「專業」才能進一步提升效率，另外，基於現實面的考量，「省籍」也是蔣先生用人的重要考慮因素。

經國先生除提拔尹仲容、李國鼎、孫運璿、俞國華等財經專業人士外，更引進本土政治精英一起參與國家建設。民國 61 年(西元 1972 年)就任行政院院長後，即任命台籍人士徐慶鐘為副院長、謝東閔為臺灣省政府主席⁵⁷。民國 67 年(西元 1978 年)就任總統，副總統謝東閔，提名行政院院長孫運璿，民國 70 年(西元 1981 年)11 月由邱創煥任行院院副院長、林洋港任內政部長，以及第一位台籍上將及警備總司令陳守山⁵⁸。民國 73 年 2 月更提名李登輝為第七任副總統候選人。

⁴⁸ 《中國時報》，1972 年 6 月 9 日，2 版。

⁴⁹ 《中國時報》，1972 年 6 月 13 日，2 版。

⁵⁰ 李永熾監修，薛化元主編，《臺灣歷史年表：終戰篇 I》，台北：國家政策研究中心，1990 年。

⁵¹ 《中國時報》，1972 年 6 月 24 日，2 版、25 日，1 版。

⁵² 《中國時報》，1972 年 7 月 5 日，2 版、25 日，2 版、26 日，2 版。

⁵³ 《中國時報》，1973 年 1 月 5 日，1 版。

⁵⁴ 《中國時報》，1972 年 6 月 19 日，2 版。

⁵⁵ 《大學雜誌》24 卷，3 期。

⁵⁶ 李永熾監修，薛化元主編，《臺灣歷史年表：終戰篇 I》，台北：國家政策研究中心，1990 年。

⁵⁷ 漆高儒，《蔣經國評傳》，1998 年 2 月，頁 244。

⁵⁸ 《中國時報》，1981 年 11 月 25 日，1 版。

第三節、帶動經濟成長

民國 58 年(西元 1969 年) 6 月蔣先生任行政院副院長，財經出身的嚴家淦院長在行政組織改組中將財政、經濟、金融的重責大任託付副院長負責。其 7 月初主持行政院新設立之「財政經濟金融會報」，月底行政院通過正式設置財政經濟金融會報，同時通過修正「行政院國際經濟合作發展委員會組織規程」（簡稱經合會），則任行政院副院長兼行政院國際經濟合作發展委員會主任委員⁵⁹。

主持財經初期，恰逢國際間連續發生三次重大金融危機。民國 60 年(西元 1971 年)因美元貶值而引爆國際金融危機，隔年國際穀價因蘇俄大歉收而引發大波動，民國 62 年(西元 1973 年)又因石油危機而造成國內物價攀升，在經國先生整體性財經配套政策下，分別採取相關必要措施成功渡過難關⁶⁰，避免遭受波及。整體而言，在蔣先生務實、知才善用、則善優先的領導下，整體性的財經政策與實質建設，讓臺灣在其主政時期經濟迅速穩健發展，至民國 76 年國內人均所得已達五千元（大陸 75 年為 271.5 美元），進出口貿易達 880 億美元，外匯存底達 750 億美元（僅次於日德二國），與當初退守臺灣時期相比，人均所得已約為其一百倍，進出口貿易總值已約為其三百倍，臺灣成為「亞洲四小龍」之一，邁向現代化國家，可說是臺灣現代化工程的大推手。（參附錄四、五）

一、財經制度改革

被譽為臺灣經濟推手之一的李國鼎曾於經國先生任副院長兼經合會主委員時共同致力於臺灣經濟發展，依其共事經驗認為，由於蔣先生的遠見與支持，許多財經制度的改革方能確實執行⁶¹：

（一）賦稅改革與建立國庫集中支付制度

1、賦稅改革

民國 57 年(西元 1968 年) 7 月經濟部長李國鼎與財政部長俞國華建議成立「賦稅改革委員會」，期以二年時間完成所有稅法改革草案。民國 58 年(西元 1969 年) 7 月後，因蔣先生的充分支持，更加強招收訓練法律與財稅會計人才，對全國所得進行歸戶資料分析追蹤，使所得稅查帳制度得以認真執行，健全國家財政來源。

2、國庫集中支付制度

「國庫集中支付制度」為美援時美國專家所協助設計，讓政府各單位間無需現金流量，提款人以採購憑證即可到國庫集中支付處提款，可提昇作業效率，讓國庫作業靈活，然因其涉及財政、審計、主計等眾多單位，提出八、九年仍未實行，也因蔣先生的支持與指示各部會之配合而有成效。

⁵⁹ 《中央日報》，1969 年 7 月 1 日，1 版、8 月 1 日，1 版。

⁶⁰ 李國鼎，〈回憶往事懷念巨人〉，《歷史巨人的遺愛／蔣故總統經國先生紀念專輯》，頁 106。

⁶¹ 李國鼎，〈回憶往事懷念巨人〉，《歷史巨人的遺愛／蔣故總統經國先生紀念專輯》，頁 105~106。

(二) 信用合作社改由財政部監督

當年「信用合作社」係因合作事業，視為人民團體，社務歸內政部管轄，然又屬金融業務，受目的事業主管財政部監督，而形成雙頭馬車，財政部對合作社用人不當毫無置喙餘地，經財政部長李國鼎建議，蔣先生請二部部長會商，並以二年為期由內政部委託財政部監管社務，期滿依實施成效由財政部統一管理並配合修法，徹底解決當年信用合作社倒閉問題。

(三) 引入外資

退出聯合國時蔣先生諮詢李國鼎意見，決定引入外資，安定人心，發展經濟，維持成長，於是逐步訂立吸引外商來台投資的辦法，對於我國進一步加強經濟發展，外銷續增，政治穩定，均有助益。

二、推行均富政策

經國先生主張農工商齊頭並進、合理均衡發展，並以農村經濟的健全穩固作為支持工商發展的有利基礎，故政府一方面提高農工收入，一方面鼓勵中小企業發展，臺灣社會也因中小產階級的大量出現，穩固並帶動了國家未來經濟發展。

(一) 改善農村生產

民國 61 年（西元 1972 年）6 月省合作事業管理處擬訂「合作農場試辦擴大經營規模推行機械作業計劃」⁶²。7 月省政府訂定十二項改進農業生產方案⁶³。8 月經濟部訂定設置「農產專業區方案」⁶⁴。9 月行政院撥二十億支援促進農業發展，宣佈「加速農村建設重要措施」，包括廢肥料換穀、取消田賦附加教育捐等九項新措施，同時也成立農機專案貸款基金小組⁶⁵。10 月省政府決定運用十一億元，推動農村基本建設⁶⁶。

民國 62 年（西元 1973 年）指示省政府研擬改善相關農村問題，包括農民用水用電、農業專設金融機構，以及農會與水利會等農民團體之相關改善配套計畫。民國 68 年至 71 年（西元 1979 至 1982 年）間又要求執行「提高農民所得加強農村建設方案」、「加速基層建設提高農民所得方案」，以及「改善農業結構提高農民所得方案」等，其均對農業發展與農村建設產生深遠影響，總計民國 62 年至 76 年（西元 1973 至 1987 年）年間，政府用於農業發展與農村建設經費約近一千億台幣，糧食平準基金補貼約六百五十億，平均每年農業增加一百五十億⁶⁷。

(二) 扶植中小企業

民國 62 年（西元 1973 年）3 月經濟部公佈施行中小型製造業輔導辦法⁶⁸。5 月經

⁶² 《中國時報》，1972 年 6 月 10 日，2 版。

⁶³ 《經濟日報》，1972 年 7 月 17 日，2 版。

⁶⁴ 《經濟日報》，1972 年 8 月 19 日，1 版。

⁶⁵ 《經濟日報》，1972 年 9 月 28 日，1、2 版。

⁶⁶ 《經濟日報》，1972 年 10 月 17 日，1 版。

⁶⁷ 漆高儒，《蔣經國評傳》，1998 年 2 月，頁 196~202。

⁶⁸ 李永熾監修，薛化元主編，《臺灣歷史年表：終戰篇 I》，台北：國家政策研究中心，1990 年。

合會宣佈中美基金放寬小型民營工業申請貸款條件⁶⁹。6月行政院青輔會修訂「青年申請輔導創業須知」，貸款金額提高一倍⁷⁰。8月財政部宣佈政府決定成立中小企業銀行⁷¹。9月臺灣銀行中小企業融資服務中心成立⁷²。

民國62年(西元1973年)爆發國際石油危機，據行政院經濟設計委員會「國際經濟情勢週報」指出，石油危機後五個月間，我國躉售物價上漲率為33.11%，消費者物價上漲率為32.67%⁷³。隔年4月經濟部工業局表示國內中小企業438家停業停工，佔工廠總數22%⁷⁴。5月基隆市有1/5的漁業公司宣告倒閉⁷⁵。

民國63年(西元1974年)5月23日經濟部隨即成立中小企業服務中心、行政院設立中小企業信用保證基金新台幣五億元⁷⁶。6月省合庫撥一億元，辦小康創業貸款、經濟部中小企業聯合服務中心公佈實施「中小企業外銷週轉資金專案貸款申請核貸辦法」、中央銀行公佈實施「中央銀行對中小企業貸款再融通辦理要點」、省議會通過合作金庫增設中小企業金融部、中小企業信用保證基金會成立、中美基金承貸銀行與中小企業服務中心，訂定聯繫要點，協助中小企業貸款⁷⁷。11月財政部公佈實施中小企業負責人小額簡便融資辦法⁷⁸。

雖然安然度過國際金融危機，政府仍持續輔導中小企業並隨經濟發展狀況放寬中小企業的信用額度，以壯大中小企業的規模體質。民國64年(西元1975年)7月省政府採行合作社場制度，以輔導小型工農企業發展⁷⁹。10月臺灣合會儲蓄公司決改制為中小企業銀行⁸⁰。民國66年(西元1977年)3月臺灣省合作金庫、國際票券金融公司，以及中小企業信用保證基金開始辦理中小企業發行商業本票保證及承銷⁸¹，同時中小企業信保基金決定放寬中小企業信用保證資格⁸²。7月行政院核定修正「中小企業輔導準則」，放寬中小企業範圍，資本額提高為二千萬元，固定資產額提高為六千萬元⁸³。

⁶⁹ 《經濟日報》，1973年5月8日，1版。

⁷⁰ 《中國時報》，1973年6月24日，3版。

⁷¹ 《經濟日報》，1973年5月8日，1版。

⁷² 《中國時報》，1973年9月18日，1版。

⁷³ 《中國時報》，1974年5月27日，2版。

⁷⁴ 《中國時報》，1974年4月18日，2版。

⁷⁵ 《自立晚報》，1974年5月12日，6版。

⁷⁶ 《自立晚報》，1974年5月23日，3版。

⁷⁷ 《經濟日報》，1974年6月11日，2版、12日，1版、13日，1版、16日，1版、21日，2版。

⁷⁸ 李永熾監修，薛化元主編，《臺灣歷史年表：終戰篇I》，台北：國家政策研究中心，1990年。

⁷⁹ 《中國時報》，1975年7月31日，2版。

⁸⁰ 《經濟日報》，1975年10月24日，2版。

⁸¹ 《中國時報》，1977年3月16日，2版。

⁸² 《經濟日報》，1977年3月17日，1版。

⁸³ 《中央日報》，1977年7月9日，7版。

三、推動基礎建設

民國 62 年(西元 1973 年) 11 月經國先生以行政院院長之從政黨員同志身份，在中國國民黨第十屆四中全會第一次大會作行政工作報告，發表「九大建設」⁸⁴（隔年 2 月增加核能電廠，宣布推動十項建設），提出五年內應完成之國家重要建設，有南北高速公路、台中港、北迴鐵路、蘇澳港、石化工業、大鋼廠、大造船廠、鐵路電氣化及桃園國際機場，十項建設中包括六項交通建設、三項基本工業，以及一項能源建設。

民國 54 年後臺灣逐漸在穩定中往經濟面發展，工業建設加速成長，對外貿易亦日漸展開，各有關公共設施與重要原料已無法滿足經濟發展的需求，造成許多瓶頸限制有待解決，而民國 62 年（西元 1973 年）爆發的國際石油危機，產生失業問題也待解決，十項建設的推動提供了約十四萬的就業人口⁸⁵並滿足後來更多的交通旅運需求，而基本工業的建設，奠定了國內重工業的基礎，成為臺灣日後建設發展必要的支援工業，另外日後產業與生活對電力能源需求的快速成長，也反映了經國先生當時的遠見。隨著十大建設的完成，除使得臺灣經濟的復甦與成長較其他國家為快，國內人均所得達二千美元，至蔣先生逝世前（民國 76 年）國內人均所得已達五千美元。

民國 66 年(西元 1977 年)十項建設大體上已照計畫逐步完成，12 月經國先生主持行政院院會時指示經濟建設委員會立即著手規劃十二項建設，十二項建設除延續部分十項建設項目外，主要朝完成臺灣環島交通網、開發新市鎮與廣建國民住宅、修建重要河堤、加速改善重要農地排水系統、促進農業全面機構化，以及建立縣市文中心等方向進行⁸⁶。隔年 5 月就任總統，提名孫運璿為行院院長繼續執行建設計畫。

整體而言，除了具體的建設成果，同時也因為上述重大基礎建設的推動實施，產生國際合作的機會與國外人才的回流，也使得臺灣工程與科技的標準或技術提高，民國 69 年(西元 1980 年)2 月經濟部國營事業委員會就指出，台機公司已獲得美國機械工程學會認定其所製造之鍋爐、高壓容器等，合乎國際標準⁸⁷。8 月世銀也同意我按瑞士模式，參加國際工程招標⁸⁸。

四、推展實質外交

民國 60 年（西元 1971 年）10 月 25 日中華民國失去聯合國中國代表權⁸⁹，民國 68 年（西元 1979 年）1 月 1 日美國與中華民國斷交⁹⁰，面對如此的外交困境，以及臺灣在經濟上以輸出為導向的特性，務實的外交策略才能在有限的外交管道開發新的市場。

在經國先生務實外交政策領導下，我國陸續與美國等世界其他國家以民間或官方關係，簽訂合資興建、貸款協定、貿易協定、經濟合作聯合聲明等等之合作約定。縱使正

⁸⁴ 《中國時報》，1973 年 11 月 12 日，1 版。

⁸⁵ 李國鼎，〈回憶往事懷念巨人〉，《歷史巨人的遺愛／蔣故總統經國先生紀念專輯》，頁 107。

⁸⁶ 漆高儒，《蔣經國評傳》，1998 年 2 月，頁 360、203~204。

⁸⁷ 《中國時報》，1980 年 2 月 12 日，2 版。

⁸⁸ 《經濟日報》，1980 年 8 月 26 日，2 版。

⁸⁹ 聯合國大會通過阿爾巴尼亞案：「決議恢復中華人民共和國之所有權利，並承認其政府代表為中國出席聯合國組織之唯一合法政府，並立即驅逐在聯合國及一切與有聯繫之組織內非法佔據席位之蔣中正代表。」外交部國際司編，《中華民國出席聯合國大會第二十六屆常會代表團報告書》（台北：編者印行，1972 年），頁 54。

⁹⁰ 《自立晚報》，1978 年 12 月 16 日，1 版。

式官方友邦逐漸減少，臺灣進出口貿易總值與外商來台投資產業及額度卻不斷增加，據央行統計，截至民國 71 年（1982 年）12 月 31 日止，我國外匯存底已突破百億美元大關⁹¹，民國 74 年（1985 年）世界經濟研究中心「經濟研究會」報告指出，中華民國的領先經濟指數上升，高居世界九大工業國的第二位⁹²，至民國 76 年國內臺灣進出口貿易達 880 億美元，外匯存底達 750 億美元（僅次於日德二國）。

五、擬定產業方向

為滿足海外市場對高品質產品的日增需求、因應國際財經趨勢，以及提升國防工業，達到建國、強國與富民的目標，蔣先生團隊為臺灣前景提出新的發展方向，臺灣必須從勞力密集工業改為資本與技術密集產業，從基本工業的建設與推動加工出口區，轉型為需要先進科學、技術、人力與大量資金的科技發展，因此包括電子、汽車、能源、機械及資訊、光電等科技產業必須被導入發展⁹³。

因應創設的新竹科學園區至今已約四百家高科技廠商進駐，包括半導體業、電腦業、通訊業、光電業、精密機械產業，以及生物技術產業等，已成為全球半導體製造業最密集的地方之一，高產值的具體成果，也推動臺灣從農業社會轉型為資本化社會。

經國先生在聽取前國科會主委徐賢修報告後，決定籌建科學工業園區⁹⁴。民國 68 年（西元 1979 年）7 月立法院通過科學工業園區設置管理條例、經濟部決定設立電子工業研究發展基金⁹⁵。民國 69 年（西元 1980 年）5 月經建會通過電子工業部門十年發展計劃、9 月科學工業園區管理局正式成立、12 月新竹科學工業園區揭幕⁹⁶。民國 70 年（西元 1982 年）10 月經濟部與國科會商定，新竹科學工業園區內廠商股票上市不限資本額，研究費用可加成抵稅⁹⁷。民國 73 年（西元 1984 年）1 月行政院通過工研院擬具「超大型積體電路五年發展計畫」、5 月行政院擬定「資訊人才推廣教育五年計畫」、11 月經濟部決推動超大型積體電路等 16 項重要科技研究，研擬高科技工業大型投資計劃、12 月行政院開發基金決定撥款一億元，辦理「資訊人才推廣教育五年計畫」⁹⁸。

⁹¹ 《中國時報》，1983 年 1 月 5 日，1 版。

⁹² 《中國時報》，1985 年 12 月 25 日，2 版。

⁹³ 民國 66 年（西元 1977 年）5 月工技院電子工業研究中心成立（《經濟日報》，1977 年 5 月 28 日，2 版）。民國 68 年（西元 1979 年）11 月經濟部汽車工業發展小組成立（《經濟日報》，1979 年 11 月 10 日，2 版）。12 月行政院核定設立中華經濟研究院（《經濟日報》，1979 年 12 月 23 日，2 版）。民國 69 年（西元 1980 年）3 月行政院通過「中華民國臺灣經濟建設十年計畫」（《經濟日報》，1980 年 3 月 7 日，1 版）。4 月行政院核定台電、中油提撥營收千分之五，作為能源研究發展基金（《經濟日報》，1980 年 4 月 4 日，2 版）。7 月孫院長宣佈以 15 億元支助中研院五年發展計畫（《經濟日報》，1980 年 7 月 31 日，2 版）。9 月民國 69 年國科會決定發展核融合技術（《經濟日報》，1980 年 9 月 24 日，1 版）。民國 70 年（西元 1982 年）6 月經濟部工業局宣佈發展機械及資訊工業（《經濟日報》，1982 年 7 月 1 日，1 版）。民國 73 年（西元 1984 年）1 月行政院通過國科會擬具的「同步輻射研究中心興建計劃書」，預定五年內動資十二億元興建同步輻射加速器，興建地點為新竹科學園區（《經濟日報》，1984 年 1 月 13 日，2 版）。

⁹⁴ 漆高儒，《蔣經國評傳》，1998 年 2 月，頁 360、203~204。

⁹⁵ 《經濟日報》，1979 年 7 月 23 日，2 版。

⁹⁶ 《經濟日報》，1980 年 5 月 12 日，1 版、《中國時報》，8 月 31 日，2 版、《經濟日報》，12 月 15 日，1 版。

⁹⁷ 《經濟日報》，1981 年 10 月 31 日，2 版。

⁹⁸ 《中國時報》，1984 年 1 月 27 日，2 版、5 月 24 日，2 版、《經濟日報》，11 月 11 日，1 版、《中央日報》，1985 年 1 月 1 日，1 版。

配合政府相關輔導措施，民間企業也逐漸發展成熟。民國 71 年（西元 1982 年）5 月電子業者表示電腦終端機外銷供不應求，電子計算器廠亦加入生產行列⁹⁹。民國 72 年（西元 1983 年）12 月經濟部工業局、工研院電研所、及國內五家電子業者共同開發的 5 1/4 吋密閉型硬式磁碟機，原型樣品開發完成¹⁰⁰。民國 73 年（西元 1984 年）1 月行政院經建會指出去年全年我國電子及其零件出口已超過紡織業，成為出口成長的第一位、工研院電子所開發成功八位元中央處理器，顯示我國積體電路設計能力大進，將可紓解國內缺貨情況、3 月國內十三家資訊硬體及軟體業者正式簽定合約，合作開發十六位元套裝軟體、7 月宏碁電腦公司宣佈該公司開發的十六位元電腦登陸美國成功、8 月太平洋電線電纜公司與美國加州矽谷茂矽電子公司舉行合作簽約儀式，開創結合海外華人技術及國內財團資金投資合作製造銷售超大型積體電路的重要模式、12 月工研院電子所與五家公司共同開發的 10MB 密封式硬式磁碟機正式宣佈開發成功¹⁰¹。民國 74 年（西元 1985 年）11 月新竹聯華電子與茂矽公司宣佈，64K 靜態存取記憶體開發成功、12 月工研院宣佈開發成功 32 位元微電腦原型¹⁰²。1986/11/7 民國 75 年（西元 1986 年）11 月工研院電子所宣佈開發成功 32 位元個人電腦，將儘速技術轉移使商品化¹⁰³。民國 76 年（西元 1987 年）5 月宏碁電腦公司宣佈開發完成 32 位元超級個人電腦¹⁰⁴。

從民國 62 年（西元 1973 年）1 月經濟部加工出口區管理處暨高雄、台中兩區分處正式成立，到民國 69 年（西元 1980 年）9 月科學工業園區管理局正式成立，經國先生所領導的財經團隊引領臺灣產業方向轉型，並提供優良的發展條件與環境，使我國經濟結構順利改善，成功奠定日後發展基礎，維持高度經濟成長。

第四節、邁向民主憲政社會

民國 34 年（西元 1945 年）八年對日抗戰勝利，隔年制定中華民國憲法，然因之後「戒嚴」的實施，對於人民的參政權利與言論自由等基本權利仍有嚴峻的限制。

根據經國先生多位重要幕僚的回憶，經國先生很早就開始思考解除戒嚴以及國會改革問題，並曾交代錢復、馬英九等人研究「戒嚴」（martial law）的意義，以及國際社會對臺灣戒嚴的觀感。經國先生在連任總統任期內明確選擇了自由化改革的方向，並實

⁹⁹ 《經濟日報》，1982 年 5 月 10 日，3 版。

¹⁰⁰ 《經濟日報》，1983 年 12 月 31 日，1 版。

¹⁰¹ 《中國時報》，1984 年 1 月 24 日，1 版、1 月 28 日，2 版、3 月 31 日，2 版、《經濟日報》7 月 22 日，3 版、《中國時報》，8 月 11 日，2 版、12 月 28 日，3 版。

¹⁰² 《中國時報》，1985 年 11 月 16 日，2 版、12 月 21 日，3 版。

¹⁰³ 《民眾日報》，1986 年 11 月 8 日，3 版。

¹⁰⁴ 《中國時報》，1987 年 5 月 29 日，3 版。

施解除戒嚴、開放黨禁、報禁的具體作為，對臺灣自由化改革而言，確實是跨越了重大且關鍵的一步，解放了臺灣社會四十二年的戒嚴管制，象徵民主改革列車的正式啟動。（參附錄六）

一、重要相關情勢背景

（一）戒嚴

中華民國憲法雖於民國 36 年（西元 1947 年）頒佈實施，然隨著（國、共）內戰形勢惡化，金門、馬祖、東沙島與南沙等地區，於民國 37 年（西元 1948 年）12 月 10 日即已隨全國戒嚴令的頒佈而進入戒嚴狀態，臺灣省則於隔年 5 月 19 日由臺灣省政府主席兼臺灣省警備總司令陳誠，以「為確保本省治安秩序」為由頒佈「自五月二十日零時起，宣告全省戒嚴」之戒嚴令¹⁰⁵。

（二）中美斷交

民國 67 年（西元 1978 年）12 月 16 日，美國駐華大使安克志於凌晨二時晉見，報告美國政府決定自隔年 1 月 1 日起承認中共政權，斷絕與中華民國之外交關係並廢除共同防禦條款。經國先生面對美國如何調整對台政策未明確時，依據動員戡亂時期臨時條款第一項規定，發佈緊急處分令¹⁰⁶：

- 1、軍事單位採取全面加強戒備之必要措施。
- 2、行政院經濟建設委員會會同財政部、經濟部、交通部，採取維持經濟穩定及持續發展之必要措施。
- 3、正在進行之中央民意代表選舉，延期舉行。

而因其中選舉活動的停止，在短期無法開放選舉的情形下，黨外人士轉向街頭運動發展。

（三）臺灣關係法

美國總統卡特宣佈將斷絕台灣外交關係並廢除共同防禦條款後，美國參眾兩院隨即於民國 68 年（西元 1979 年）3 月高票數通過「台灣關係法案」¹⁰⁷並於 4 月 10 日由卡特簽署公布¹⁰⁸。

由於該法明文規定「本法律所包含的條項，不得牴觸美國對於人權；特別是台灣約一千八百萬住民之人權的關心，保護及增進台灣所有人的人權，依此項法律再確認是美國的目的」¹⁰⁹，故日後發生之美麗島事件、林義雄事件、陳文成命案，以及劉宜良命案（江南案）等，美國則以「台灣關係法」為媒介，頻頻對台灣人權狀況進行牽制性的監視。

¹⁰⁵ 隋杜卿，《蔣經國總統與解嚴》，憲政(評)096-048 號，2007 年 4 月 11 日。

¹⁰⁶ 《中國時報》，1978 年 12 月 17 日，2 版。

¹⁰⁷ 眾議院以三百三十九票贊成，五十票反對，五票棄權通過。參議院以八十五票贊成，四票反對通過。《中央日報》1979 年 3 月 30 日、3 月 31 日。

¹⁰⁸ 《中國時報》1979 年 4 月 12 日。

¹⁰⁹ 若林正文，《台灣》，頁 193-194。

二、民主憲政信念

經國先生一生信奉三民主義，於民國 65 年（西元 1976 年）11 月首次以黨主席身分主持全代會時，便強調民權主義的真諦，是人人有權，政府有能，「余之民權主義，第一決定者為民主，而第二之決定，則以為民主專制必不可行」。民國 67 年（西元 1978 年）5 月就任總統時宣示「民主自由是中國政治的道路，憲政是貫徹民主自由的根本」。民國 73 年（西元 1984 年）5 月連任總統時也宣示「確信力行民主法治是復國建國的康莊大道；維護憲法，貫徹憲政是擊潰共產暴政、光復大陸的主要憑藉和力量」。民國 76 年（西元 1987 年）12 月發表行憲四十週年書面致詞指出「憲法就是我們的法統，充實中央民代機構勢在必行，惟必須符合憲法及臨時條款精神」。甚至民國 77 年（西元 1988 年）1 月之遺囑仍「望始終一貫積極推行民主憲政建設」。

經國先生基於「以三民主義統一中國之大業」為目標原則下，進行民主憲政建設。鄭彥棻歸結蔣先生對民主憲政建設指示的四個重點為¹¹⁰：

- （一）以人民為本位，以民意為依歸。
- （二）以法治為基礎，以憲法為最高準則。
- （三）民主憲政建設要適合國情需求，以實現三民主義為目標。
- （四）民主憲政建設當前要務在堅守反共復國決策，完成三民主義統一中國大業。

三、漸進改革過程

（一）審檢分隸

司法是維護社會公理與正義的堤防，司法之獨立影響民主憲政甚鉅。民國 68 年（西元 1979 年）經國先生主持新任司法院院長黃少谷等宣誓就職致詞時說：「我們中華民國，是一個主權在民的民主憲政國家，也就是一個尊重人權、伸張民權、一切施政以人民的自由平等和社會的安定進步為依歸的國家，這一切都要以強化司法、貫徹法治為根本、為前提...；尤其要以法治，來防止民主的偏差和自由的誤用，來貫徹有組織的民主、有紀律的自由，來實現现代化的政治。同時，司法院應與行政院對於審檢分隸工作，共同積極進行，使能按預定計畫，如期實施。」¹¹¹。審檢分隸就在蔣總統的督促下，修訂了一百七十餘種司法法規而終於完成¹¹²。民國 69 年（西元 1980 年）7 月審檢分隸新制正式開始實施，司法行政部改稱法務部。

（二）增加中央民意代表名額選舉

民國 61 年（西元 1972 年）3 月國民大會通過「動員戡亂臨時條款」修正案¹¹³。7

¹¹⁰ 鄭彥棻，〈經國先生與推行民主憲政建設〉，《歷史巨人的遺愛／蔣故總統經國先生紀念專輯》，頁 86~87。

¹¹¹ 《蔣總統經國先生六十八年言論集》，行政院新聞局輯印，頁 32。

¹¹² 謝瑞智，〈懷念 經國先生對行政與司法改革的貢獻〉，憲政(評)097-009 號，2008 年 1 月 10 日。

¹¹³ 中央法規，《台灣省政府公報》，1972 年夏字第 8 號（1972 年 4 月 11 日），頁 2。

月辦理中央民意代表增選之中央選舉總事務所成立¹¹⁴。12月舉行第一次「增加中央民意代表名額選舉」¹¹⁵，開始每三年一次的定期增額中央民意代表改選。民國76年（西元1987年）8月蔣主席指示國民黨中央政策部門儘速研究中央民意機構改革問題，並考慮建立自願退休制度¹¹⁶，希望儘速徹底解決萬年國代的問題。

中央民代的定期增額改選增加人民參與政治改革的重要開端，地方政治菁英可以透過選舉進入中央政壇，而本土反對運動也產生一定整合的趨勢，且定期的選舉同時成為宣傳民主理念的重要場合，對日後民主的帶動有一定的作用。

（三）溫和對待黨外勢力

經國先生基於民主憲政的信念，認為只要能符合遵守中華民國憲法、支持反共國策，以及與台獨劃清界限等原則，人民自有發表言論與組織政黨等權利，因此，隨著台灣社會經濟結構的轉變，人民教育程度與生活水準的提升，以及中央民代的定期增額改選，黨外勢力發展¹¹⁷逐漸成熟。

民國64年（西元1975年）8月《台灣政論》創刊，黨外人士就積極利用雜誌或出版宣揚個人政績或政治理念。民國68年（西元1979年）3月國內雜誌登記開禁，《八十年代》、《聖國》、《努力》、《鼓聲》、《春雷》等分別由康寧祥、黃信介、王拓、陳鼓應、吳哲朗等提出申請或醞釀申請，民國72年（西元1983年）後宣揚民主理念與批評政治的刊物更加蓬勃發展，民國76年（西元1987年）3月《民進周刊》、《前進月刊》等八家雜誌社共同籌組「新聞自由運動聯盟」正式成立。

民國66年（西元1977年）五項地方公職選舉，黨外人士發起全島串連的競選模式，民國67年（西元1978年）10月立委黃信介於作家王拓餐會中宣佈黨外人士決定組成「台灣黨外人士助選團」，隔年6月由姚嘉文、黃煌雄、楊青矗等二十餘位非國民黨籍人士組成的「增額中央民意代表選舉黨外候選人聯誼會」在台北成立。黨外人士以群體力量透過歷次選舉發表共同政見的模式，在美麗島事件¹¹⁸後發展更加成熟。

民國72年（西元1983年）3月五名服刑三十年以上之叛亂犯朱煒煌、范月樵、謝秋霖、王永富、柯千等獲假釋。民國75年（西元1986年）2月「高雄美麗島事件」受刑人陳菊等12人獲假釋出獄。隔年1月「叛亂犯」姚嘉文等26人亦獲准假釋出獄。

民國75年（西元1986年）9月民主進步黨宣佈成立，11月發表「黨章」及「黨綱」草案。隔年1月開始接受入黨申請，2月十一名新當選國代宣佈成立國民大會黨團、立法院黨團正式成立。

民國61年（西元1972年）12月增額中央民意代表及台灣省第五屆省議員、第七屆縣市長選舉舉行投票，執政黨囊括20席縣市長，55席省議員。民國69年（西

¹¹⁴ 《中國時報》，1972年7月23日，2版。

¹¹⁵ 《中央日報》，1972年12月23日，1版。

¹¹⁶ 《中國時報》，1987年8月8日，1版。

¹¹⁷ 李永熾監修，薛化元主編，《臺灣歷史年表：終戰篇I》，台北：國家政策研究中心，1990年。

¹¹⁸ 民國68年（西元1979年）12月10日《美麗島》雜誌社在高雄舉行集會遊行，引發警民衝突。

元 1980 年) 12 月台灣省省級會及台北、高雄市市議會投票選出 22 名監委，國民黨籍 16 人，無黨籍 5 人，青年黨籍 1 人。民國 72 年(西元 1983 年) 12 月增額立委投票結果公佈，計有國民黨籍 62 人、無黨籍 9 人當選。民國 74 年(西元 1985 年) 縣市長、省市議員當選名單揭曉，國民黨當選率 76.96 %，無黨籍當選已率 23.04 %。

(四) 尊重憲政體制

民國 74 年(西元 1985 年) 8 月，接受美國《時代》(Time) 雜誌訪問，指出繼任總統必依憲法產生，蔣家人「不能也不會」競選下任總統，以示民主化為台灣未來政治發展不變的方針¹¹⁹。12 月行憲紀念大會中，更明白宣示下任總統必依憲法產生，其家人「不能也不會」競選總統，並指出不會實施軍事統治¹²⁰。

(五) 解除戒嚴、開放黨禁、報禁與赴大陸探親

民國 75 年(西元 1986 年) 10 月經國先生接受美國《華盛頓郵報》(The Washington Post) 及《新聞週刊》(Newsweek) 訪問時宣稱，台灣為積極推行民主化，將在近期內解嚴及開放黨禁，並積極研究准許成立新政黨問題，但任何新黨必須遵守憲法¹²¹。

民國 76 年(西元 1987 年) 一連串解嚴相關措施快速進行。6 月 3 日以黨主席身分促黨中央速採合法步驟，解除舊票據法人犯刑責¹²²，22 日立法院即通過修正票據法，恢復適用「從新從輕」規定。7 月 7 日立法院院會無異議通過「臺灣地區解嚴案」、經國先生並指示行政院，對於因戒嚴而受軍法審判，且所受刑期還未執行完畢的非軍人受刑人，應酌予減刑與覆權¹²³。7 月 14 日宣告 7 月 15 日零時起解除戒嚴，動員戡亂時期國家安全法同日施行¹²⁴。8 月行政院新聞局表示，政府決自明年元月正式開放報紙登記及增張事宜¹²⁵。9 月行政院長俞國華在立法院正式宣佈政府已準備開放赴中國大陸探親、10 月行政院通過赴中國大陸探親辦法、11 月 2 日中華民國紅十字會開始受理大陸探親登記，共有十萬人領取申請表格¹²⁶。12 月行政院新聞局宣佈明年元月起將接受新報之登記與開放增張，解除了自民國 40 年以來的報禁；省市報業公會則宣佈了八點共同規範，隔年 1 月 1 日報禁解除¹²⁷。宣告解嚴後，同時廢止了 30 項相關法令，短期內立即有 60 多個政治團體申請註冊成立政黨(其中 20 個獲得審查通過)、200 餘家新出版物向當局辦理登記¹²⁸。

¹¹⁹ 《中國時報》，1985 年 8 月 27 日，1 版。

¹²⁰ 《中國時報》，1985 年 12 月 26 日，1 版。

¹²¹ 《時代系列》142 期，頁 4。

¹²² 《經濟日報》，1987 年 6 月 4 日，2 版。

¹²³ 《中國時報》，1987 年 7 月 8 日，1 版。

¹²⁴ 《中國時報》，1987 年 7 月 15 日，1 版。

¹²⁵ 《中國時報》，1987 年 8 月 28 日，2 版。

¹²⁶ 李永熾監修，薛化元主編，《臺灣歷史年表：終戰篇 I》，台北：國家政策研究中心，1990 年。

¹²⁷ 《中國時報》，1988 年 1 月 1 日，1 版。

¹²⁸ 隋杜卿，《蔣經國總統與解嚴》，憲政(評)096-048 號，2007 年 4 月 11 日。